



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

№ 3

г. Тирасполь

от 9 февраля 2024 года

**О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного
суда Приднестровской Молдавской Республики
за 2023 год**

Заслушав отчетный доклад председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Полозовой Е.Г. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год», Пленум отмечает, что Судебная коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам.

В течение 2023 года Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда ПМР осуществляла свою деятельность в составе 9 судей. Нагрузка на одного судью Судебной коллегии составила 71 дело (в 2022 году – 65 дел). Из них: по гражданским делам в кассационных инстанциях 55 дел на судью (в 2022 году – 54 дела), в порядке надзора – 16 дел на судью (в 2022 году – 11 дел).

1. В отчетном периоде по первой инстанции было рассмотрено 2 дела (1 - о ликвидации политической партии, 1 - об усыновлении ребенка).

Для сравнения - в 2022 году по первой инстанции было рассмотрено 3 гражданских дела (все о ликвидации политических партий, общественных объединений).

2. В 2023 году в кассационные инстанции Верховного суда поступило 544 гражданских дела (в 2022 году – 528), из них 542 - в Судебную коллегия по гражданским делам и 2 – в Кассационную коллегия.

Из поступивших в отчетном периоде 544 дел, рассмотрено с вынесением судебного постановления обеими коллегиями 495 дел, 29 направлено на дооформление, по 4 делам кассационное производство прекращено, 16 дел – остаток на 2024 год.

Количество снятых с кассационного рассмотрения и направленных на дооформление жалоб уменьшилось в сравнении с прошлым годом на 30% (29, в 2022 году – 41), однако приведенные данные свидетельствуют, что еще не все судьи

подходят ответственно к принятию кассационных, частных жалоб, не всегда исполняют предусмотренные ГПК ПМР требования. Больше всего было снято с кассационного рассмотрения жалоб, поступивших из Тираспольского городского суда (10), суда г. Рыбница и Рыбницкого района (7), Бендерского городского суда (4).

Судебной коллегией по гражданским делам в отчетном периоде отменено 157 судебных постановлений (126 решений и 31 определение), для сравнения в 2022 году – 153. Процент отмены составил 2,9 к количеству окончанных дел, рассмотренных с вынесением решения, без учета судебных приказов (в 2022 году – 2,9%) и 31,8% к количеству всех рассмотренных Судебной коллегией в кассационном порядке гражданских дел (в 2022 году – 32%). Кроме того, 10 судебных постановлений было изменено (в 2022 году – 16).

Стабильность судебных решений по гражданским делам в отчетном периоде

- по отношению ко всем обжалованным в Верховном суде ПМР составила 64% (рассмотрено 379, оставлено в силе 243, отменено 126, изменено 10), в 2022 году – 67%;

- по отношению к количеству всех окончанных судами республики дел, рассмотренных с вынесением решения, составила 99,1% (рассмотрено с судебными приказами 15 709, оставлено в силе 243, отменено 126, изменено 10), в 2022 году – 99,4%.

Необходимо отметить, что в отчетный период почти на 30% уменьшилось количество отмененных определений (31, в 2022 году – 44), в том числе определений об оставлении исковых заявлений без движения. Так, в 2021, 2022 годах в кассации было отменено соответственно 19 и 16 определений об оставлении исковых заявлений без движения, в 2023 году – всего 4. Такое снижение достигнуто за счет определенной работы Судебной коллегии, в частности было проведено обобщение судебной практики по данному вопросу, с судьями городских и районных судов проведено семинарское занятие.

Стабильность решений, рассмотренных в кассационном порядке, по судам республики распределилась следующим образом:

всего рассмотрено в кассации 379 судебных решений по гражданским делам, из них: 142 решения Тираспольского городского суда, отменено – 45 (31,7%, 2022 - 21%); 56 решений Слободзейского районного суда, отменено – 17 (30%, 2022 - 32%); 7 решений Каменского районного суда, отменено – 3 (43%, 2022 - 33%); 18 решений суда г. Дубоссары и Дубоссарского района, отменено – 7 (38,9%, 2022 - 17%); 62 решения Бендерского городского суда, отменено – 22 (35,5%, 2022 - 39%); 78 решений суда г. Рыбница и Рыбницкого района, отменено – 24 (30,8%, 2022 - 32%); 16 решений Григориопольского районного суда, отменено – 8 (50%, 2022 - 33%).

Наибольшее количество судебных постановлений отменялось:

по жилищным спорам (38), по спорам, связанным с брачно-семейными отношениями (24), по спорам, связанным со сделками с частным жилищным фондом, включая споры о признании права собственности, разделе имущества (18).

Причинами отмены решений судов первой инстанции являлись, в основном, неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, а также

нарушение или неправильное применение норм материального и процессуального права.

На грубые нарушения закона, допущенные судьями судов первой инстанции при рассмотрении гражданских дел, Судебная коллегия реагировала - за отчетный период было вынесено 3 частных определения, также 1 частное определение было вынесено в адрес Министерства юстиции ПМР.

В отчетном периоде Судебная коллегия при отмене судебных постановлений в кассационном порядке по 18-ти делам вынесла новые постановления, что составляет 14,3% от всех отмененных (в 2022 году – по 20-ти делам).

Кассационной коллегией в 2023 году было рассмотрено 2 судебных постановления, оба оставлены без изменения (в 2022 году из рассмотренных 5 судебных постановлений – 4 оставлены без изменения, 1 – отменено и постановлено новое).

3. В надзорные инстанции Верховного суда за отчетный период (с учетом остатка на начало года) поступило 133 надзорных жалобы (в 2022 году – 90, увеличение на 47,8%) и 12 надзорных представлений по гражданским делам (в 2022 году – 15), а всего 145 жалоб/представлений, из них: 55 жалоб/представлений возвращены без рассмотрения по существу, по 74 надзорным жалобам/представлениям отказано в передаче в суд надзорной инстанции, 11 жалоб/представлений вместе с делами переданы для рассмотрения в надзорные инстанции (в 2022 году – 11), по 1 надзорной жалобе дано разъяснение, 4 жалобы/представления перенесены в остаток на 2024 год.

Из 85 разрешенной по существу надзорной жалобы/представления по гражданским делам удовлетворено 11, что составляет 12,9% от общего количества всех рассмотренных надзорных жалоб/представлений (в 2022 году – 18%).

Надзорными инстанциями в отчетном периоде рассмотрено с вынесением судебного постановления (с учетом остатков на 01.01.2022 года и на 01.01.2023 года) 11 дел (в 2022 году – 14 дел), по всем делам надзорные жалобы/представления удовлетворены, из них по 4 делам (в 2022 году – по 7 делам) судебные постановления прошли кассацию.

Все указанные дела рассмотрены Президиумом.

4. В 2023 году Судебная коллегия обеспечивала в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции по соблюдению сроков рассмотрения гражданских дел. Судьи-кураторы выявляли допущенные нарушения, анализировали причины длительного рассмотрения дел. Постоянный контроль со стороны кураторов и добросовестная работа судей первой инстанции дали следующий результат:

на 1 января 2023 года в производстве городских и районных судов находилось 103 дела, начатых производством в 2020 году и ранее, на 1 января 2024 года из них 67 дел рассмотрено. Остались нерассмотренными 36 дел, кроме того, дополнительно после отмены поступили 2 дела. Учитывая, что в остатке имеется значительное количество дел, находящихся в производстве длительное время, работа по их рассмотрению судами должна быть продолжена и активизирована.

В отчетном периоде имели место случаи нарушения сроков сдачи окончательных рассмотрением дел в канцелярию, однако количество таких дел в сравнении с 2022 годом сократилось. Так, с превышением срока свыше тридцати дней были сданы 28 дел (в 2022 году – 67), с превышением срока свыше 20 дней – 23 (в 2022 году – 41), с превышением срока свыше 10 дней – 82 (в 2022 году -109) (все дела Тираспольского городского суда). На сокращение сроков сдачи дел в канцелярию повлияли как повышение организации рабочего процесса судьями и секретарями судебного заседания, так и установленный приказом Председателя Верховного суда ПМР дополнительный контроль, выразившийся в возложении обязанности на судей направления резолютивной части решения и мотивированного решения в Верховный суд ПМР не позднее следующего дня после вынесения.

В целях формирования единообразного применения законодательства, сокращения судебных ошибок, выяснения спорных и неясных вопросов, возникающих при рассмотрении дел, Судебной коллегией в отчетный период проведены два обобщения судебной практики (судов первой и кассационной инстанций) по рассмотрению дел, связанных с самовольным строительством и самовольным переустройством помещений. По результатам обобщений было проведено 3 семинарских занятия с судьями (Каменского районного суда в онлайн формате и с выездом в суды Григориопольского районного суда и суда г. Дубоссары и Дубоссарского района), а также были разработаны Методические рекомендации по проведению подготовки и рассмотрению гражданских дел, связанных с самовольным строительством и самовольным переустройством помещений. Указанные обобщения и Методические рекомендации были утверждены Постановлениями Президиума Верховного суда ПМР (03 апреля и 15 декабря 2023 года). В 2024 году Судебная коллегия планирует продолжить эту работу, а именно: подготовить проект постановления Пленума Верховного суда ПМР по применению законодательства при рассмотрении дел, связанных с самовольным строительством и самовольным переустройством помещений.

Выполняя задачу по формированию единообразного применения законодательства, оказанию методической помощи судам первой инстанции, Судебная коллегия по гражданским делам:

- провела с судьями городских (районных) судов семинарское занятие по теме «О применении судами норм Гражданского процессуального кодекса ПМР при рассмотрении дел в суде первой инстанции» (26 мая 2023 года);

- разработала форму протокола судебного заседания по гражданскому делу и Методические рекомендации по оформлению протокола судебного заседания по гражданскому делу (утверждены Постановлением Президиума Верховного суда ПМР от 25 апреля 2023 года);

- подготовила 4 ежеквартальных обзора судебной практики, в которых содержатся правовые позиции коллегии по 32 делам (все обзоры утверждены Постановлениями Президиума Верховного суда ПМР);

- направила в городские (районные) суды 2 разъяснения, касающиеся применения гражданского процессуального законодательства.

Выполняя поручение Президента Приднестровской Молдавской Республики о проведении постоянного мониторинга действующего законодательства в целях исключения в нем коллизий и правовых пробелов, Судебная коллегия по гражданским делам, установив имеющиеся правовые пробелы, внутренние противоречия и несовершенство действующего законодательства, подготовила следующие законодательные инициативы:

- «О внесении изменений и дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (утверждена Постановлением Пленума Верховного суда ПМР 22 марта 2023 года);

- «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (утверждена Постановлением Пленума Верховного суда ПМР 22 сентября 2023 года);

- «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Приднестровской Молдавской Республики» (утверждена Постановлением Пленума Верховного суда ПМР 22 марта 2023 года).

Также по итогу проведенного мониторинга, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, Судебной коллегией были подготовлены изменения в некоторые Постановления Пленума Верховного суда ПМР (приняты Постановлением Пленума Верховного суда ПМР 22 сентября 2023 года).

В отчетный период коллегией была продолжена работа по недопущению причин, приводящих к снятию с рассмотрения кассационных и частных жалоб. Так, в адрес председателей Слободзейского, Тираспольского, Каменского судов, суда г. Рыбница и Рыбницкого района, суда г. Дубоссары и Дубоссарского района были направлены письма об имевших место случаях направления жалоб в кассационную инстанцию без соблюдения положений статей 363-366 ГПК ПМР, с указанием на недопустимость подобных нарушений. Также были направлены письма Министру юстиции ПМР, начальнику мужского участка ЛТП УМП и СР ГСИН МЮ ПМР, касающиеся информирования лиц, направленных на принудительное лечение, о правилах подачи кассационных жалоб на судебные постановления, с целью обеспечения права данной категории граждан на справедливое судебное разбирательство.

В отчетном периоде суды первой инстанции при рассмотрении отдельных категорий гражданских дел столкнулись с тем, что назначенные судебно-психологические экспертизы ожидают своего проведения в Бюро судебных экспертиз МЮ ПМР от 9 месяцев до 1 года 3 месяцев (наличие очереди), что, соответственно, приводит к затягиванию рассмотрения дел. В связи с этим, Судебной коллегией было подготовлено письмо в Министерство юстиции ПМР с просьбой принять меры к решению проблемы (направлено 19 апреля 2023 года), но до сих пор вопрос не решен, как пояснило в ответе Министерство юстиции ПМР, из-за кадрового дефицита психолога.

Также коллегией было подготовлено разъяснение на запрос Судебного департамента о возможности зачисления на депозитный счет денежных средств, вносимых истцом, претендующим на перевод прав и обязанностей покупателя по

договору купли-продажи доли в домовладении, и подтверждающих его платежеспособность.

Получив от Слободзейского районного суда информацию об участии в рассмотрении гражданских дел представителей Некоммерческого партнерства «Коллегия адвокатов «Закон и право», Судебной коллегией было подготовлено письмо Прокурору ПМР с просьбой проверить соблюдение требований действующего законодательства ПМР при регистрации Министерством юстиции ПМР указанного Некоммерческого партнерства. По итогу рассмотрения письма Прокурором ПМР принято решение об обращении в суд с иском о признании недействительным решения о государственной регистрации данного юридического лица.

В мае 2023 года судья Судебной коллегии по гражданским делам Кучинская И.Н. приняла участие в школе молодых лекторов на базе Приднестровского государственного университета имени Т.Г. Шевченко с докладом «Основы деятельности судебных органов власти в Приднестровской Молдавской Республике».

Помимо этого, в отчетном периоде было рассмотрено 88 обращений граждан и организаций непроцессуального характера (в 2022 году – 63).

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики по отправлению правосудия, усилению судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

п о с т а н о в л я е т:

1. Отчетный доклад «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год» принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной и продолжить работу по контролю за соблюдением процессуальных сроков рассмотрения гражданских дел городскими и районными судами, оказанию методической помощи судьям городских и районных судов.

3. Проводить постоянный мониторинг действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики с целью исключения в нем коллизий и правовых пробелов путем внесения на рассмотрение в Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики соответствующих законодательных инициатив.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая