



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 3

г. Тирасполь

27 января 2023 года

О работе Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2022 год

Заслушав и обсудив доклад Председателя Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Богданова И.И. о деятельности Судебной коллегии за 2022 год, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что Судебной коллегией была проделана значительная работа, направленная на повышение качества отправления правосудия по делам об административных правонарушениях в качестве вышестоящего суда по пересмотру вступивших и не вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, на обеспечение правильного применения положений Кодекса об административных правонарушениях при осуществлении правосудия судьями городских и районных судов, а также на единообразное рассмотрение судами уголовных дел и материалов в отношении военнослужащих.

1. Всего в отчетном периоде в судах республики находилось 8 118 дел об административных правонарушениях (в 2021 г. - 7 780), из которых рассмотрено 7 961 дело, что составляет 98% от всех поступивших дел (в 2021 г. – 7 654).

Из рассмотренных дел: по 7 232 делам (91%) назначены административные наказания, из которых по 5 886 делам (74%) наложен административный штраф; по 1 007 делам (13%) применен административный арест; предупреждение наложено по 224 делам (3%); по 115 делам (1%) назначены иные виды наказаний; по 463 делам (6%) производство прекращено; по 253 делам (3%) протоколы возвращены для устранения недостатков; 13 дел (0,16%) передано по подведомственности.

Также стоит обратить внимание на то, что из указанных рассмотренных судами дел, 2 746 дел было передано на рассмотрение судом, в связи с поступлением письменного ходатайства от лица, привлекаемого к административной ответственности о рассмотрении дела судом и от

должностных лиц, в связи с необходимостью применения наказания, назначаемого исключительно судом (в 2021 г. - 2 844 дела).

В зависимости от субъекта, подвергнутого административному наказанию, наложено административных взысканий: на граждан по 6 961 делу; на должностных лиц по 207 делам; на юридических лиц по 64 делам.

Наибольшая часть рассмотренных дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции, в зависимости от категории, следующая: дел о правонарушениях за оскорбление и клевету – 1 248 (16%); дел о правонарушениях за управление транспортным средством в состоянии опьянения и за невыполнение водителем требования о прохождении освидетельствования на состояние опьянения – 945 (12%); дел о нанесении побоев – 416 (5%); дел за нарушение правил административного надзора 412 (5%); дел о правонарушениях за потребление наркотических средств без назначения врача – 377 (5%). При этом, к 139 лицам применено дополнительное наказание в виде временного ограничения права управления транспортными средствами.

Наибольшая часть рассмотренных дел, переданных административными органами в суд в порядке п. 2 ст. 23.1 КоАП ПМР, в зависимости от категории, следующая: дел о правонарушениях за появление в общественных местах в состоянии опьянения 1 522 (19%); дел о правонарушениях за мелкое хулиганство 619 (8%); дел о правонарушениях за распитие алкогольных напитков или потребление наркотических средств в общественных местах 260 (3%).

По 227 делам судьями было назначено наказание с применением положений ст. 4.5 КоАП ПМР, то есть ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи КоАП ПМР.

В отчетном периоде с нарушением сроков рассмотрено 89 дел, что на 62 дела меньше чем в 2021 году.

В среднем по республике нагрузка на одного судью по рассмотренным делам составила 133 дела, что соответствует уровню нагрузки судей в предыдущем отчетном периоде.

При этом нагрузка на одного судью в разрезе городских (районных) судов следующая: Бендерский городской суд – 250 дел; суд г. Рыбница и Рыбницкого района – 155 дел; Тираспольский городской суд - 127 дел; Григориопольский районный суд – 89 дел; Каменский районный суд – 89 дел; Слободзейский районный суд – 76 дел; суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – 75 дел.

Сумма наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях составила 4 788 605 рублей (в 2021 г. – 4 950 156 рублей).

Кроме того, судами республики в отчетном периоде рассмотрено 103 дела по жалобам и представлениям на не вступившие в силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами административных органов (в 2021 г. - 121).

2. В 2022 году в Судебную коллегия поступило 261 дело об административных правонарушениях (в 2021 г. - 276). С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 281 дело (в 2021 г. - 296).

Из находившихся в производстве дел рассмотрено по существу 259 дел (в 2021 г. - 261).

Из оставшихся 22 дел: по 13 делам жалобы оставлены без рассмотрения; по 1 делу жалоба отозвана; 8 дел осталось в остатке на 2023 год.

Всего судьями коллегии из 259 рассмотренных по существу дел отменено 85 или 33% (в 2021 г. - 23%) постановлений и решений.

В разрезе судов республики данный показатель следующий: Бендерский городской суд – обжаловано 74, отменено 35 или 47%; Григориопольский районный суд – обжаловано 20, отменено 8 или 40%; Тираспольский городской суд – обжаловано 68, отменено 24 или 35%; суд г. Рыбница и Рыбницкого района – обжаловано 43, отменено 11 или 26%; Слободзейский районный суд – обжаловано 21, отменено 4 или 19%; Каменский районный суд – обжаловано 9, отменено 1 или 11%; суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – обжаловано 24, отменено 2 или 8%.

Из 85 отмененных постановлений и решений: 56 дел направлены в суды на новое рассмотрение; по 29 делам производство прекращено по различным основаниям.

В основном отменялись судебные решения по делам за совершение следующих правонарушений: из 47 дел за нарушение требований порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (ст. 14.11 КоАП ПМР) отменено 28; из 53 рассмотренных дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП ПМР) отменено 14 постановлений; из 22 дел за оскорбление (ст. 5.61 КоАП ПМР) отменено 6; из 29 дел за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.27 КоАП ПМР) отменено 3.

Основные причины отмены судебных решений: ненадлежащее описание события правонарушения, преждевременные выводы о доказанности вины, рассмотрение дела в отсутствие правонарушителя, нарушение правил назначения наказаний и другие.

Кроме того, из рассмотренных по существу 259 дел изменено 23 постановления, что также свидетельствует о допускаемых судами ошибках, которые в тоже время выявляются судьями коллегии и устраняются без отмены судебных решений.

3. В отчетном периоде в Судебную коллегия поступило 59 надзорных жалоб и представлений по делам об административных правонарушениях (в 2021 г. – 47).

С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 62 жалобы и представления.

От общего количества находившихся в производстве, рассмотрены по существу 41 жалоба и представление (в 2021 г. – 32).

Из нерассмотренных по существу 21 жалобы и представления: 14 возвращены без рассмотрения; 3 отозваны; 4 остались в остатке на 2023 год.

По результатам рассмотрения по существу 41 жалобы и представлений, отменено 13 судебных решений, что составляет 32% от общего количества всех обжалованных в порядке надзора судебных актов (в 2021 г. - 28%).

Из 13 отмененных постановлений и решений: по 8 делам производство по делу прекращено; 5 дел направлены на новое судебное рассмотрение.

Больше всего отмен постановлений и решений по делам имеют Бендерский городской суд, Григориопольский районный суд и суд г. Рыбница и Рыбницкого района – по 3 судебных акта каждый.

В основном в порядке надзора отменялись судебные решения по делам за управление транспортным средством в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП ПМР).

4. В 2022 году в кассационном порядке в Судебную коллегия поступило 11 уголовных дел на 13 лиц (в 2021 г. поступило 9 дел на 10 лиц) и 5 материалов на 5 лиц. В порядке надзора поступило 1 дело на 1 лицо (в 2021 г. - поступило 1 дело на 1 лицо и 1 материал).

Все дела и материалы были рассмотрены в отчетном периоде.

Отменены: в кассационном порядке 3 приговора в отношении 3 лиц; в порядке надзора 1 приговор на 1 лицо.

В качестве суда первой инстанции в производстве судей коллегии находилось 4 уголовных дела на 4 лица, равно как и в предыдущем отчетном периоде.

Рассмотрено 1 уголовное дело с вынесением обвинительного приговора в отношении 1 лица, 3 уголовных дела осталось в остатке на 2023 год.

В 2022 году в кассационном порядке в Судебную коллегия поступило и находилось в производстве 3 гражданских дела (в 2021 г. дел не поступало). Из них рассмотрено по существу 2 дела, 1 дело осталось в остатке на 2023 год. По всем делам решения были отменены: в одном случае с возвращением на новое рассмотрение, в другом – с вынесением по делу нового решения.

В надзорном порядке гражданские дела в Судебную коллегия не поступали.

В целом, нагрузка на одного судью коллегии по рассмотрению дел об административных правонарушениях, уголовных, гражданских дел и материалов в 2022 году составила 80 дел (в 2021 году – 81 дело).

5. В 2022 году Судебная коллегия осуществляла свою деятельность в составе четырёх судей.

На протяжении 2022 года судьи коллегии оказывали практическую помощь судам республики в правильном и единообразном применении положений Кодекса об административных правонарушениях. Осуществлялся постоянный контроль за соблюдением судами сроков рассмотрения дел об

административных правонарушениях, в том числе с соблюдением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Необоснованное затягивание сроков рассмотрения дел и выявление грубых процессуальных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях являлись основаниями для соответствующего реагирования.

Так, судьями коллегии в отчетном периоде вынесено 4 частных определения: 2 в адрес судей, 1 в адрес Министерства внутренних дел ПМР и 1 - Министерства здравоохранения ПМР. Также в адрес судей направлено 3 письма с указаниями на выявленные нарушения при рассмотрении дел.

Кроме того, по результатам выявленных нарушений при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении пяти судей были возбуждены дисциплинарные производства, по результатам рассмотрения которых судьи были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде Судебной коллегией осуществлялся постоянный контроль за рассмотрением дел об административных правонарушениях за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, и за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, по которым принято решение о прекращении производства по делу или назначено наказание с применением ст. 4.5 КоАП ПМР.

Помимо этого, находились также на контроле дела об административных правонарушениях за потребление наркотических средств без назначения врача, в целях правильного применения положений Закона ПМР от 28 декабря 2021 года, которым санкция п. 1 ст. 6.13 КоАП ПМР дополнена наказанием в виде временного ограничения права управления транспортным средством.

По результатам проверок в необходимых случаях приняты соответствующие меры реагирования, а незаконные судебные акты были отменены.

В целях правильного и единообразного применения судами положений Кодекса об административных правонарушениях ПМР Президиумом Верховного суда ПМР утверждено два подготовленных Судебной коллегией обзора практики рассмотрения дел об административных правонарушениях на 2021 и 2022 года.

Судьи коллегии в отчетном периоде также принимали участие в рабочих совещаниях и законотворческой деятельности, в результате чего Судебной коллегией в 2022 году был подготовлен законопроект о внесении изменений и дополнений в КоАП ПМР.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Судебной коллегии по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад о работе Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2022 год – принять к сведению.

2. Обратить внимание Судебной коллегии на необходимость принятия мер, направленных на повышение качества осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях, обеспечить вынесение судебных решений в соответствии с требованиями закона.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая