



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

№ 1

г. Тирасполь

от 27 января 2023 года

**О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного  
суда Приднестровской Молдавской Республики  
за 2022 год**

Заслушав отчетный доклад председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Полозовой Е.Г. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2022 год», Пленум отмечает, что Судебная коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам.

В течение 2022 года Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда ПМР осуществляла свою деятельность до октября 2022 года в составе 8 судей, затем - в составе 9 судей. Нагрузка на одного судью Судебной коллегии составила 66 дел (в 2021 году – 66 дел). Из них: по гражданским делам в кассационных инстанциях 54 дела на судью (в 2021 году – 52 дела), в порядке надзора – 11 дел на судью (в 2021 году – 14 дел).

1. В отчетном периоде по первой инстанции было рассмотрено 3 гражданских дела, все - о ликвидации политических партий, общественных организаций.

Для сравнения – в 2021 году по первой инстанции рассматривалось 1 дело.

2. В 2022 году в кассационные инстанции Верховного суда поступило 528 гражданских дел (в 2021 году – 460), из них 522 - в Судебную коллегия по гражданским делам и 6 – в Кассационную коллегия.

Из поступивших в отчетном периоде 528 дел, рассмотрено с вынесением судебного постановления обеими коллегиями 487 дел (Судебной коллегией по гражданским делам 482, Кассационной коллегией – 5), 41 (8% от поступивших) - направлено на дооформление.

В 2021 году также 8% поступивших кассационных жалоб было снято с рассмотрения и возвращено на дооформление. На ненадлежащее выполнение судами первой инстанции требований ГПК ПМР при поступлении кассационных жалоб неоднократно указывалось в течение отчетного периода (на семинарах, на рабочих

совещаниях с председателями городских и районных судов, кураторами в беседах с судьями), однако итоги 2022 года свидетельствуют о том, что суды не придают должного значения соблюдению установленного законом порядка принятия кассационных жалоб, что приводит к увеличению сроков рассмотрения дел в кассации и, как следствие, к нарушению прав граждан и организаций. Больше всего было снято с кассационного рассмотрения жалоб, поступивших из Тираспольского городского суда, суда г. Рыбница и Рыбницкого района (по 9), из Слободзейского районного суда (8), из Бендерского городского суда (6).

2.1. Из рассмотренных Судебной коллегией по гражданским делам 482 дел, оставлено без изменения 317 судебных актов (245 решений и 72 определения), изменено – 16 (14 решений и 2 определения), отменено – 153 (109 решений и 44 определения), для сравнения в 2021 году отменено 125 судебных постановлений (81 решение и 44 определения). Процент отмены составляет 2,9 к количеству всех вынесенных судами республики судебных постановлений без учета судебных приказов (в 2021 году – 2,5%) и 32% к количеству всех рассмотренных Судебной коллегией в кассационном порядке гражданских дел (в 2021 году – 30%).

Стабильность судебных решений по гражданским делам

- по отношению ко всем обжалованным в Верховном суде ПМР составила 67% (рассмотрено 368, отменено 109);

- по отношению ко всем вынесенным судами республики составила 99,4% (рассмотрено с судебными приказами 17237, без судебных приказов 5271, отменено 109).

Стабильность решений по судам республики распределилась в следующем порядке:

всего рассмотрено в кассации 368 судебных решений по гражданским делам, из них: 23 решения суда г. Дубоссары и Дубоссарского района, отменено – 4 (17%, 2021 - 31,2%); 99 решений Тираспольского городского суда, отменено – 21 (21%, 2021 - 19,2%); 56 решений Слободзейского районного суда, отменено – 18 (32%, 2021 - 22,9%); 96 решений суда г. Рыбница и Рыбницкого района, отменено – 31 (32%, 2021 - 36%); 12 решений Каменского районного суда, отменено – 4 (33%, 2021 - 23%); 15 решений Григориопольского районного суда, отменено – 5 (33%, 2021 - 56,5%); 67 решений Бендерского городского суда, отменено – 26 (39%, 2021 - 32,5%).

Необходимо отметить, что из 44 отмененных определений – 16 (34%) составили определения об оставлении исковых заявлений без движения, большая часть из них вынесена судьями Слободзейского районного суда (5), суда г. Рыбница и Рыбницкого района (5), Тираспольского городского суда (4). В прошлом году таких определений было несколько больше - 19, из них 9 - судей Слободзейского районного суда. Учитывая незначительное снижение, Судебная коллегия по гражданским делам полагает необходимым обратить внимание судей на недопустимость необоснованного оставления исковых заявлений без движения, которое ограничивает доступ граждан и организаций к правосудию.

Наибольшее количество судебных постановлений отменялось:

по жилищным спорам (47), по спорам, связанным с брачно-семейными отношениями (22), по спорам, связанным со сделками с частным жилищным фондом,

включая споры о признании права собственности, разделе имущества (19), об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций и должностных лиц (12), по искам о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору (10).

Причинами отмены решений судов первой инстанции являлись, в основном, неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, а также нарушение или неправильное применение норм материального и процессуального права.

На грубые нарушения закона, допущенные судьями судов первой инстанции при рассмотрении гражданских дел, Судебная коллегия реагировала - за отчетный период было вынесено 3 частных определения.

В отчетном периоде Судебная коллегия при отмене судебных постановлений в кассационном порядке по 20-ти делам вынесла новые постановления, что составляет 13% от всех отмененных (в 2021 году – по 8-ми делам).

2.2. Кассационной коллегией в 2022 году из рассмотренных 5 судебных постановлений – 4 оставлены без изменения, 1 – отменено и постановлено новое (в 2021 году все 10 рассмотренных судебных постановлений оставлены без изменения).

3. В надзорные инстанции Верховного суда за отчетный период (с учетом остатка на начало года) поступило 90 надзорных жалоб и 15 надзорных представлений по гражданским делам, всего 105 (в 2021 году – 109), из них: 38 жалоб/представлений возвращены без рассмотрения по существу, по 50 надзорным жалобам/представлениям отказано в передаче в суд надзорной инстанции, 11 жалоб/представлений вместе с делами переданы для рассмотрения в надзорной инстанции (в 2021 году - 14), по 2 надзорным жалобам даны разъяснения, 4 надзорные жалобы перенесены в остаток на 2023 год.

Из 61 разрешенной по существу надзорной жалобы/представления по гражданским делам удовлетворено 11, что составляет 18% от общего количества всех рассмотренных надзорных жалоб/представлений (в 2021 году – 23,6%).

Надзорными инстанциями в отчетном периоде рассмотрено с вынесением судебного постановления (с учетом остатков на 01.01.2022 года и на 01.01.2023 года) 14 дел (в 2021 году – 14 дел), по всем делам надзорные жалобы/представления удовлетворены, из них - по 7 делам (в 2021 году – по 1 делу) судебные постановления прошли кассационную инстанцию.

Все дела рассмотрены Президиумом.

4. В 2022 году Судебной коллегией была проделана значительная работа по обеспечению в предусмотренных законом процессуальных формах судебного надзора за деятельностью судов общей юрисдикции по соблюдению сроков рассмотрения и разрешения гражданских дел. Было проведено обобщение судебной практики по данному вопросу (утверждено Постановлением Президиума 29 апреля 2022 года), в котором были проанализированы причины длительного рассмотрения дел, обозначены как объективные причины, так и допущенные нарушения, даны указания и рекомендации судам. Проведенное обобщение показало, что основными нарушениями являются ненадлежащая организация судебных заседаний и

ненадлежащая подготовка судей к ним, необоснованное отложение судебных заседаний.

Также судьи-кураторы в течение года держали на контроле дела, находящиеся в производстве судов длительное время.

Так, на 1 января 2022 года в производстве городских и районных судов находилось 99 дел, начатых производством в 2019 году и ранее, на 1 января 2023 года из них 58 дел рассмотрено. Осталось нерассмотренным 41 дело, кроме того, дополнительно после отмены поступили 4 дела. По некоторым из этих дел производство приостановлено, одно дело пересматривается по новым обстоятельствам. Учитывая, что в остатке имеется значительное количество дел, находящихся в производстве длительное время, Судебная коллегия по гражданским делам полагает, что работа по их рассмотрению судами должна быть активизирована.

В отчетном периоде имели место случаи нарушения сроков сдачи окончательных рассмотрением дел в канцелярию. Так, с превышением срока свыше тридцати дней были сданы 67 дел, с превышением срока свыше 20 дней – 41 дело, с превышением срока свыше 10 дней – 109 дел (все дела Тираспольского городского суда). Судьи-кураторы ежемесячно проверяли соблюдение сроков сдачи дел в канцелярию, выясняли причины нарушений, основная из них заключается в большой нагрузке на судей и секретарей судебных заседаний.

Кроме того, во втором полугодии 2022 года судьи-кураторы ежемесячно проводили мониторинг судейской нагрузки, в случае выявления неравномерного распределения гражданских дел, обращали на это внимание председателей судов и выясняли причины.

С целью сокращения судебных ошибок, повышения стабильности судебных актов Судебной коллегией проведено обобщение судебной практики причин отмены и изменения в кассационном порядке судебных постановлений городских и районных судов по гражданским делам за 2021 год, которое было утверждено Постановлением Президиума 07 июля 2022 года. По итогам обобщения было проведено семинарское занятие, также был проведен семинар по теме «О применении судами норм Гражданского процессуального кодекса ПМР при рассмотрении дел в суде первой инстанции».

Выполняя задачу по формированию единообразного применения законодательства, оказанию методической помощи судам первой инстанции, Судебная коллегия проводила работу по анализу и обобщению судебной практики. В отчетном периоде коллегией были подготовлены и утверждены Президиумом Верховного суда 4 обзора судебной практики, в которых содержатся правовые позиции по 30 делам.

Также были подготовлены 2 проекта постановлений Пленума Верховного суда ПМР (1 проект подготовлен совместно с Арбитражным судом ПМР и Государственной службой судебных исполнителей Министерства юстиции ПМР):

- «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» (принят постановлением совместного Пленума Верховного суда ПМР и Арбитражного суда ПМР № 10/7 от 09 июня 2022 года),

- «О некоторых вопросах применения законодательства о судебных расходах по гражданским делам» (принят постановлением № 12 от 18 ноября 2022 года).

Реализуя полномочия по совершенствованию законодательства, Верховным судом по итогам работы Судебной коллегии по гражданским делам Постановлениями Пленума Верховного суда ПМР от 25 февраля 2022 года и от 27 мая 2022 года на рассмотрение в Верховный Совет ПМР в порядке законодательной инициативы внесены проекты законов Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», Постановлением Пленума Верховного суда ПМР от 25 февраля 2022 года на рассмотрение в Верховный Совет внесен проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной реабилитации больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией». Из указанных законодательных инициатив – две уже реализованы в виде принятых законов, одна – находится на рассмотрении Верховного Совета.

Выполняя поручение Президента Приднестровской Молдавской Республики о проведении постоянного мониторинга действующего законодательства в целях исключения в нем коллизий и правовых пробелов, Судебная коллегия, установив при рассмотрении дел по первой инстанции отсутствие акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, которым в соответствии с пунктом 2 статьи 298-10 ГПК ПМР должно быть определено государственное республиканское печатное средство массовой информации, публикующее извещение о времени и месте рассмотрения заявления о приостановлении (запрете) деятельности или ликвидации политических партий, общественных объединений, если место нахождения лиц, участвующих в деле, неизвестно, направила в адрес Правительства обращение с просьбой принять такой акт. Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики №924р от 23 сентября 2022 года «Об определении государственного республиканского печатного средства массовой информации для опубликования извещений о времени и месте рассмотрения заявления о приостановлении (запрете) деятельности или ликвидации» имеющийся пробел был устранен.

В рамках продолжения сотрудничества с ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» в 2022 году повысили квалификацию судьи Судебной коллегии по гражданским делам Кучинская И.Н. и Прокопьева Е.Ю. Остальные судьи также постоянно работали над повышением своей квалификации, самостоятельно изучали судебную практику Верховного суда Российской Федерации.

Помимо этого, в отчетном периоде было рассмотрено 63 обращения граждан и организаций непроцессуального характера (в 2021 году – 66).

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики по отправлению правосудия, усилению судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

п о с т а н о в л я е т:

1. Отчетный доклад «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2022 год» принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной и продолжить работу по контролю за соблюдением процессуальных сроков рассмотрения гражданских дел городскими и районными судами, оказанию методической помощи судьям городских и районных судов.

3. Проводить постоянный мониторинг действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики с целью исключения в нем коллизий и правовых пробелов путем внесения на рассмотрение в Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики соответствующих законодательных инициатив.

Председатель Верховного суда  
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда  
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая