



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 3

г. Тирасполь

08 февраля 2022 года

О работе Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2021 год

Заслушав и обсудив доклад Председателя Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Богданова И.И. о деятельности Судебной коллегии за 2021 год, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что Судебной коллегией была проделана значительная работа, направленная по повышению качества отправления правосудия по делам об административных правонарушениях в качестве вышестоящего суда по пересмотру вступивших и не вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, на обеспечение правильного применения положений Кодекса об административных правонарушениях при осуществлении правосудия судьями городских и районных судов, а также на единообразное рассмотрение судами уголовных дел и материалов в отношении военнослужащих.

1. Всего в отчетном периоде в судах республики находилось 7 780 дел об административных правонарушениях (в 2020 г. - 9 921), из которых рассмотрено 7 654 дела, что составляет 98% (в 2020 г. - 9 652).

Из рассмотренных дел: по 6 733 делам (88%) назначены административные наказания, из которых по 5 100 делам (76%) наложен административный штраф; по 1 190 делам (18%) применен административный арест; предупреждение наложено по 346 делам (5%); по 97 делам (1%) назначены иные виды наказаний; по 591 делу (8%) производство прекращено; по 279 делам (4%) протоколы возвращены для устранения недостатков; 51 дело (1%) передано по подведомственности.

Также стоит обратить внимание на то, что из указанных рассмотренных судами дел 2 844 дела было передано на рассмотрение судом, в связи с поступлением письменного ходатайства от лица, привлекаемого к административной ответственности о рассмотрении дела судом и от

должностных лиц, в связи с необходимостью применения наказания, назначаемого исключительно судом.

В зависимости от субъекта, подвергнутого административному наказанию, наложено административных взысканий: на граждан по 6 590 делам; на должностных лиц по 103 делам; на юридических лиц по 40 делам.

Наибольшая часть рассмотренных дел об административных правонарушениях, в зависимости от категории, следующая: дел о правонарушениях, посягающих на права граждан – 1 536 (20%) (в их числе дела о неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей; об оскорблении и клевете; в сфере нарушения трудового законодательства и законодательства об обращениях граждан); дел о правонарушениях, посягающих на здоровье – 893 (12%) (в их числе дела, связанные с причинением лёгкого или средней тяжести вреда здоровью, а также в сфере потребления наркотических средств или психотропных веществ, их незаконного оборота); дел о правонарушениях против порядка управления – 777 (10%) (в их числе дела по самоуправству; о неисполнении законных требований должностных лиц и иных представителей органов государственной власти; о несоблюдении административных ограничений или невыполнении обязанностей, установленных при административном надзоре); дел о правонарушениях, связанных с управлением транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения – 770 (10%); дел о правонарушениях в области предпринимательской деятельности, а также в сфере финансов, налогов и сборов – 104 (1%).

В отчетном периоде с нарушением сроков рассмотрено 151 дело, что на 92 дела меньше чем в 2020 году.

В среднем по республике нагрузка на одного судью по рассмотренным делам составила 132 дела.

При этом нагрузка на одного судью в разрезе городских (районных) судов следующая: суд г. Рыбница и Рыбницкого района – 219 дел; Бендерский городской суд – 211 дел; Григориопольский районный суд – 123 дела; Каменский районный суд – 107 дел; Слободзейский районный суд – 106 дел; Тираспольский городской суд - 100 дел; суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – 62 дела.

Сумма наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях составила 4 950 156 рублей (в 2020 г. – 5 420 692 руб.).

Кроме того, судами республики в отчетном периоде рассмотрено 159 дел по жалобам и представлениям на не вступившие в силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами административных органов.

2. В 2021 году в Судебную коллегия поступило 276 дел об административных правонарушениях (в 2020 г. - 282). С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 296 дел (в 2020 г. - 291).

Из находившихся в производстве дел рассмотрено по существу 261 дело (в 2020 г. - 250).

Из оставшихся на конец отчетного периода 35 дел: по 14 делам жалобы оставлены без рассмотрения; по 1 делу жалоба была отозвана; 20 дел осталось в остатке на 2022 год.

Всего судьями коллегии из 261 рассмотренного по существу дела отменено 60 или 23% (в 2020 г. - 31%) постановлений и решений.

В разрезе судов республики данный показатель следующий: Григориопольский районный суд – обжаловано 19, отменено 7 или 37%; суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – обжаловано 13, отменено 4 или 31%; суд г. Рыбница и Рыбницкого района – обжаловано 50, отменено 13 или 26%; Каменский районный суд – обжаловано 12, отменено 3 или 25%; Бендерский городской суд – обжаловано 38, отменено 9 или 24%; Слободзейский районный суд – обжаловано 52, отменено 10 или 19%; Тираспольский городской суд – обжаловано 77, отменено 14 или 18%.

Из 60 отмененных постановлений и решений: 43 дела направлены в суды на новое рассмотрение; по 17 делам производство прекращено по различным основаниям.

В основном отменялись судебные решения по делам за совершение следующих правонарушений: из 55 рассмотренных дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (12.8 КоАП ПМР) отменено 7 постановлений; из 29 дел за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.27 КоАП ПМР) отменено 5; из 8 дел за нарушение правил охоты и рыболовства (ст. 8.36 КоАП ПМР) отменено 4; из 13 дел за оскорбление (ст. 5.61 КоАП ПМР) отменено 3; из 11 дел за нарушение водителями Правил дорожного движения, повлекшее повреждение транспортных средств или причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.25 КоАП ПМР) отменено 2; из 8 дел за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.13 КоАП ПМР) отменено 2.

Основными причинами отмены являлись существенные нарушения процессуальных требований, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, не позволивших всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Кроме того, из рассмотренных по существу 261 дела изменено 32 постановления, что также свидетельствует о допускаемых судами ошибках, которые, в тоже время, выявляются судьями коллегии и устраняются без отмены судебных решений.

Среднегодовая нагрузка на одного судью коллегии составила 81 дело.

3. В отчетном периоде в Судебную коллегию поступило 47 надзорных жалоб и представлений по делам об административных правонарушениях (в 2020 г. – 39).

С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 48 жалоб и представлений.

От общего количества находившихся в производстве, рассмотрено по существу 32 жалобы и представления (в 2020 г. – 40).

Из нерассмотренных по существу 16 жалоб и представлений: 13 возвращены без рассмотрения; 3 остались в остатке на 2022 год.

По результатам рассмотрения по существу 32 жалоб и представлений отменено 9 судебных решений, что составляет 28% от общего количества всех обжалованных в порядке надзора судебных актов (в 2020 г. - 33%).

Из 9 отмененных постановлений и решений: по 7 делам производство по делу прекращено; 2 дела направлены на новое судебное рассмотрение.

В основном отменялись судебные решения, вынесенные по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Больше всего отмен постановлений и решений по делам имеют Бендерский городской суд и суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – по 4 судебных акта каждый.

4. В 2021 году в кассационном порядке в Судебную коллегия поступило 9 уголовных дел на 10 лиц, в порядке надзора – 1 дело на 1 лицо и 1 материал.

Все дела и материалы были рассмотрены в отчетном периоде.

Отменены: в кассационном порядке 3 приговора в отношении 4 лиц; в порядке надзора приговоры не отменялись, при этом отменено 1 определение по материалу судебного контроля.

В качестве суда первой инстанции в производстве судей коллегии находилось 4 уголовных дела в отношении 4 лиц.

Рассмотрено 1 уголовное дело с вынесением обвинительного приговора в отношении одного лица, 3 уголовных дела осталось в остатке на 2022 год.

Гражданских дел в судебную коллегия в отчетном периоде не поступало, поскольку Закон ПМР «О внесении изменений и дополнений в ГПК ПМР» от 23 декабря 2021 года, которым к ведению коллегии отнесено рассмотрение гражданских дел в отношении военнослужащих, вступил в законную силу в конце декабря 2021 года.

5. На протяжении 2021 года судьи коллегии оказывали практическую помощь судам республики в правильном и единообразном применении положений Кодекса об административных правонарушениях. Осуществлялся постоянный контроль за соблюдением судами сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях и сроков давности привлечения к административной ответственности.

Необоснованное затягивание сроков рассмотрения дел и выявление грубых процессуальных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях являлось основанием для соответствующего реагирования.

Так, судьями коллегии в отчетном периоде вынесено 5 частных определений в адрес органов, возбуждающих дела об административных правонарушениях и 10 писем в адрес судей и административных органов, с указаниями на выявленные нарушения при рассмотрении дел. В частности, связанные с нарушением процедуры возбуждения дел и составления протоколов об административных правонарушениях, нарушения сроков их составления и рассмотрения.

Кроме того, по результатам выявленных нарушений при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении двух судей были возбуждены дисциплинарные производства, по результатам рассмотрения которых судьи были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде под пристальным контролем Судебной коллегии находились дела об административных правонарушениях за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, и за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, по которым судами принимались решения о прекращении производства по делу или назначались наказания с применением ст. 4.5 КоАП ПМР.

По результатам проверок в необходимых случаях приняты соответствующие меры реагирования, а незаконные судебные акты были отменены.

В целях правильного и единообразного применения судами положений Кодекса об административных правонарушениях Судебной коллегией в 2021 году был подготовлен и представлен Президиуму Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики первый Обзор практики рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Судьи коллегии в отчетном периоде прослушали курс повышения квалификации для судей в Российском государственном университете правосудия, а также читали лекции на курсах повышения квалификации сотрудников силовых министерств и ведомств на базе Тираспольского юридического института Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках законотворческой деятельности, судьи коллегии участвовали в подготовке заключений на проекты законов о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Судебной коллегии по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад о работе Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2021 год – принять к сведению.

2. Обратить внимание Судебной коллегии на необходимость принятия мер, направленных на повышение качества осуществления правосудия, обеспечить вынесение судебных решений в соответствии с требованиями закона.

3. Судьям Судебной коллегии не ослаблять контроль за соблюдением сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судьями городских и районных судов, обеспечить повышение судами республики уровня отправления правосудия и своевременного устранения допущенных нарушений.

4. Обратить внимание судей коллегии на необходимость осуществления работы по обобщению судебной практики в целях формирования ее стабильности и единообразного применения.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая