



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 1

г. Тирасполь

от 08 февраля 2022 года

О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2021 год

Заслушав отчетный доклад председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Полозовой Е.Г. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2021 год», Пленум отмечает, что Судебная коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам.

1. Учитывая, что в 2020 году произошло снижение числа поступивших и рассмотренных гражданских дел, вызванное таким внешним фактором как пандемия, для объективного анализа работы судов в отчете проведено сравнение показателей 2021 года не только с 2020 годом, но и с 2019 годом.

2. В суды республики в отчетном периоде поступило 17 791 гражданское дело, что на 2387 дел больше, чем в 2020 году (15,5%), и на 347 дел больше, чем в 2019 году. С учетом остатка за предыдущий год всего в производстве судов республики находилось 19 349 гражданских дел (в 2020 году – 16 757, в 2019 году – 18 819). Судами республики окончено производством 17 794 дела, что на 2595 дел больше, чем в 2020 году (17,1%), и на 326 дел больше, чем в 2019 году. Из них с вынесением решения, включая судебные приказы, – 16 883 дела.

Таким образом, необходимо отметить рост количества поступивших, рассмотренных и оконченных производством дел не только в сравнении с 2020 годом, когда эти показатели снизились из-за пандемии, но и в сравнении с 2019 годом.

За отчетный период вынесено судебных приказов 11 870, в 2020 году – 9 646, в 2019 году – 9 582.

Дела приказного производства не только преобладают в структуре рассмотренных с вынесением решения гражданских дел, но и ежегодно их доля увеличивается. Так судебные приказы составили в 2019 году - 58,5% от всех рассмотренных судами гражданских дел, в 2020 году – 66,9%, в 2021 году - 70,3%.

Рост судебных приказов связан с внесениями в 2019 и в 2021 году дополнениями в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, касающимися расширения перечня требований, по которым выдается судебный приказ (о взыскании задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, о взыскании обязательных платежей и взносов с членов ТСЖ и ЖСК, о взыскании задолженности по кредитному договору).

Приведенные показатели свидетельствуют о целесообразности института приказного производства и подтверждают правильность его совершенствования, поскольку это приводит к ускорению и упрощению производства по гражданским делам.

В связи с этим, количество рассмотренных в порядке искового и особого производства дел соответственно уменьшилось, так в 2021 году без учета судебных приказов окончено производством гражданских дел с вынесением решения - 5 013 (в 2020 году - 4775, в 2019 году - 6783). Из них: Тираспольским городским судом – 1 209 дел, судом города Рыбница и Рыбницкого района – 904 дела, Слободзейским районным судом – 883 дела, Бендерским городским судом – 749 дел, Григориопольским районным судом – 597 дел, судом города Дубоссары и Дубоссарского района – 450 дел, Каменским районным судом – 221 дело.

Структура дел за последние годы не менялась, так в отчетном периоде в зависимости от категории спора больше всего судами республики, как и в предыдущие годы, рассмотрено дел: о взыскании платы за жилое помещение и коммунальные услуги – 7 424 дела (с судебными приказами) (44%); о взыскании обязательных платежей (с судебными приказами) – 2 402 дела (14%); по спорам, возникшим из брачно-семейных отношений, (с судебными приказами) – 2 231 дело (13%); об установлении фактов, имеющих юридическое значение, - 723 дела (4%).

В отчетном периоде нагрузка на одного судью по гражданским делам, находившимся в производстве, в среднем по республике, составила 333,6 дела (в 2020 году – 294,0, в 2019 году – 313,6), по судам она распределилась следующим образом: Григориопольский районный суд – 554,2 дела, суд города Рыбница и Рыбницкого района – 537,2 дел, Тираспольский городской суд – 323,0 дела, Слободзейский районный суд – 296,1 дел, Бендерский городской суд – 287,7 дел, Каменский районный суд – 257,0 дел, суд города Дубоссары и Дубоссарского района – 190,5 дел.

Нагрузка на одного судью по оконченным гражданским делам, без учета судебных приказов, в среднем по республике, составила 86,4 дел, по судам она распределилась следующим образом: суд города Рыбница и Рыбницкого района – 150,7 дел, Григориопольский районный суд – 149,2 дел, Слободзейский районный суд – 110,4 дел, суд города Дубоссары и Дубоссарского района – 75 дел, Каменский районный суд – 73,7 дела, Бендерский городской суд – 68,1 дел, Тираспольский городской суд – 60,5 дел.

3. В течение 2021 года Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики осуществляла свою деятельность до марта 2021 года в составе 9 судей, затем - в составе 8 судей. Нагрузка на одного судью Судебной коллегии составила 66 дел (в 2020 году – 76 дел, в 2019 году – 124 дела).

Из них: по гражданским делам в кассационных инстанциях 52 дела на судью (в 2020 году – 54 дела, в 2019 году - 95 дел), в порядке надзора по гражданским делам – 14 дел на судью (в 2020 году – 16 дел, в 2019 году – 15 дел).

4. В отчетном периоде по первой инстанции рассматривалось 1 дело об оспаривании нормативного правового акта, по существу рассмотрено не было, так как определением судьи производство по делу было прекращено.

Для сравнения - в 2020 году по первой инстанции было рассмотрено 4 гражданских дела.

5. В 2021 году в кассационные инстанции Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики поступило 460 гражданских дел (в 2020 году – 477, в 2019 году – 700), из них 450 - в Судебную коллегия по гражданским делам и 10 – в Кассационную коллегия. Вместе с тем, уменьшение в абсолютных значениях количества поступивших дел не свидетельствует о том, что участники гражданского процесса стали меньше обжаловать судебные постановления. В процентном отношении количество поданных кассационных жалоб к количеству вынесенных судами первой инстанции судебных постановлений в порядке искового и особого производства изменилось незначительно: в 2019 и в 2020 годах составило 10%, в 2021 году – 9%.

Из поступивших в отчетном периоде 460 дел, рассмотрено с вынесением судебного постановления обеими коллегиями 417 дел, 37 направлено на дооформление, по 6 делам кассационное производство прекращено.

Большое количество снятых с кассационного рассмотрения и направленных на дооформление жалоб (37 или 8% от поступивших) свидетельствует о том, что суды первой инстанции не всегда надлежаще выполняют требования Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики при поступлении кассационных жалоб, что приводит к увеличению сроков рассмотрения дел в кассации.

Судебной коллегией по гражданским делам в отчетном периоде отменено 125 судебных постановлений (в 2020 году – 109, в 2019 году - 163): из них – 81 решение (в 2020 году – 79, в 2019 году - 120) и 44 определения (в 2020 году – 30, в 2019 году – 43), что составляет 2,5% к количеству всех вынесенных судами республики судебных постановлений без учета судебных приказов (в 2020 году – 2,3%, в 2019 году – 2,4%) и 30% к количеству всех рассмотренных коллегией в кассационном порядке гражданских дел (в 2020 году - 25%, в 2019 году – 25%).

Необходимо отметить рост почти в 1,5 раза, в сравнении с 2020 годом, отмененных определений. Из 44 отмененных определений – 19 или 43% составили определения об оставлении исковых заявлений без движения, причем почти половина из них (9) вынесена судьями Слободзейского районного суда, 7 определений или 16% - об отказе в принятии заявления. Необоснованное оставление исковых заявлений без движения, необоснованный отказ в принятии заявлений ограничивают доступ граждан и организаций к правосудию, на что было обращено внимание судей при проведении семинаров по применению норм Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики 12 февраля и 26 февраля 2021 года и на рабочем совещании с председателями городских и районных судов 14 декабря 2021

года, однако, как видно, таких мер оказалось недостаточно, и коллегия на такие нарушения в дальнейшем будет реагировать путем вынесения частных определений.

Стабильность решений, рассмотренных в кассационном порядке, по судам республики распределилась следующим образом.

Всего рассмотрено в кассации 274 судебных решения по гражданским делам, из них: 73 решения Тираспольского городского суда, отменено – 14 (19,2%, 2020 - 26%, 2019 – 17%); 48 решений Слободзейского районного суда, отменено – 11 (22,9%, 2020 - 36%, 2019 – 35%); 13 решений Каменского районного суда, отменено – 3 (23%, 2020 - 46%, 2019 – 43%); 16 решений суда города Дубоссары и Дубоссарского района, отменено – 5 (31,2%, 2020 - 23%, 2019 – 33%); 40 решений Бендерского городского суда, отменено – 13 (32,5%, 2020 - 12%, 2019 – 21%); 61 решение суда города Рыбница и Рыбницкого района, отменено – 22 (36%, 2020 - 22%, 2019 – 20%); 23 решения Григориопольского районного суда, отменено – 13 (56,5%, 2020 - 46%, 2019 – 47%).

Наибольшее количество решений отменялось: по брачно-семейным спорам, включая раздел имущества супругов, бывших супругов (27 решений), по жилищным спорам, включая взыскание платы за жилые помещения и коммунальные услуги (22 решения), об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций и должностных лиц (21 решение).

Причинами отмены решений судов первой инстанции являлись, в основном, неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, а также нарушение или неправильное применение норм материального и процессуального права.

На грубые нарушения закона, допущенные судьями судов первой инстанции при рассмотрении гражданских дел, Судебная коллегия реагировала - за отчетный период было вынесено 2 частных определения.

Из 81 дела, по которым решения были отменены в кассационном порядке, по 8 делам Судебная коллегия постановила новые решения (в 2020 году – также по 8 делам).

Кассационной коллегией в 2021 году все 10 рассмотренных судебных постановлений оставлены без изменения (в 2020 году из рассмотренных 14 дел были отменены 1 определение и 3 решения).

6. В надзорные инстанции Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за отчетный период (с учетом остатка на начало года) поступило 89 надзорных жалоб и 20 надзорных представлений по гражданским делам, всего 109 (в 2020 году – 129, в 2019 - 180), из них: 46 жалоб/представлений возвращены без рассмотрения по существу, по 41 надзорной жалобе/представлению отказано в передаче в суд надзорной инстанции, 14 жалоб/представлений вместе с делами переданы для рассмотрения в надзорные инстанции (в 2020 году – 23), по 2 надзорным жалобам даны разъяснения, 6 надзорных жалоб перенесены в остаток на 2022 год.

Надзорными инстанциями в отчетном периоде рассмотрено с вынесением судебного постановления (с учетом остатков на 01 января 2021 года и на 01 января

2022 года) 14 дел (в 2020 году – 24 дела), из которых по 13 делам надзорные жалобы/представления удовлетворены.

Все указанные дела рассмотрены Президиумом.

Из 55 разрешенных по существу надзорных жалоб/представлений по гражданским делам удовлетворено 13, что составляет 23,6% от общего количества всех надзорных жалоб/представлений (в 2020 году – 30%).

7. В 2021 году Судебная коллегия обеспечивала в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции по соблюдению сроков рассмотрения гражданских дел. Судьи-кураторы выявляли допущенные нарушения, анализировали причины длительного рассмотрения дел. Однако, на сроки рассмотрения дел повлияли, в основном, объективные причины, в частности такие, как болезнь судьи или участников судебного процесса.

Так, на 1 января 2021 года в производстве городских и районных судов находилось 7 дел, начатых производством в 2013-2017 годах, и 32 дела, начатых в 2018 году.

На 1 января 2022 года дел, начатых производством в 2013-2017 годах, в производстве судов осталось 7, по некоторым из них производство приостанавливалось до определения правопреемника, для проведения экспертизы, некоторые дела рассматриваются после отмены, одно дело пересматривается по новым обстоятельствам. Из начатых производством в 2018 году остались нерассмотренными 16 дел, в 2019 году – 73 дела.

В отчетном периоде имели место случаи нарушения сроков сдачи окончательных рассмотрением дел в канцелярию. Так, с превышением срока свыше 30 дней были сданы 3 дела (Тираспольский городской суд), с превышением срока свыше 20 дней – 7 дел (Тираспольский городской суд), с превышением срока свыше 10 дней – 80 дел (Тираспольский городской суд – 76 дел, суд города Дубоссары и Дубоссарского района – 2 дела, Каменский районный суд – 1 дело, суд города Рыбница и Рыбницкого района – 1 дело). Судьи-кураторы ежемесячно проверяли сдачу дел в канцелярию, выясняли причины нарушений, основная из них заключается в большой нагрузке на судей и секретарей судебных заседаний.

В целях формирования единообразного применения законодательства, сокращения судебных ошибок, выяснения спорных и неясных вопросов, возникающих при рассмотрении дел, Судебной коллегией в отчетный период проведены два семинарских занятия по теме «О применении судами норм Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении дел в суде первой инстанции», а также проделана определенная работа по анализу и обобщению судебной практики.

По результатам этой работы коллегией были подготовлены и утверждены Президиумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики 3 обзора судебной практики, в которых содержатся правовые позиции коллегии по 27 делам, 2 тематических обзора судебной практики по рассмотрению судами первой инстанции и кассационной инстанции дел, связанных со взысканием алиментов. Также были подготовлены 3 проекта постановлений Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики:

- «О применении норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде надзорной инстанции» (принят постановлением № 4 от 19 февраля 2021 года),

- «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» (принят постановлением № 12 от 12 ноября 2021 года),

- «О внесении дополнения в постановление Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики № 9 от 18 февраля 2017 года «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении и разрешении дел в суде первой инстанции» (принят постановлением № 13 от 12 ноября 2021 года).

Реализуя полномочия по совершенствованию законодательства, Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики по итогам работы Судебной коллегии по гражданским делам Постановлениями Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2021 года и от 24 сентября 2021 года на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в порядке законодательной инициативы внесены проекты законов Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики».

В 2021 году двое судей Судебной коллегии по гражданским делам прошли повышение квалификации в ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия». Кроме того, судьи коллегии постоянно работали над повышением своей квалификации, самостоятельно организовывая изучение судебной практики Верховного суда Российской Федерации, а также путем подключения к обучающим видеофайлам ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия».

Учитывая гармонизацию нашего законодательства с российским законодательством, судебная практика России имеет для судов республики прикладное значение, поскольку, ориентируясь на нее, сверяются правовые позиции. В частности, в отчетном периоде, исходя из судебной практики высших судов Российской Федерации, была скорректирована позиция в отношении исков Службы государственного надзора, содержащих требования об исполнении предписаний, выданных Службой. Суды стали отказывать в принятии исков, а возбужденные по таким искам дела прекращать по основаниям, что правоотношения по исполнению предписания, возникающие между Службой государственного надзора как административным органом и лицом, допустившим нарушение требований закона, относятся к публичным правоотношениям, основанным на властном подчинении одной стороны другой, и исключают наличие материально-правового интереса между данными лицами в вопросе исполнения предписания, спор о котором может быть разрешен в порядке искового производства. Ранее вопрос изменения судебной практики не поднимался, поскольку дела указанной категории рассматривались коллегией в пределах доводов кассационных жалоб, в которых такие доводы не содержались.

В мае 2021 года судьи коллегии приняли участие в работе круглого стола, организованного Приднестровским государственным университетом, по теме

«Вещное право: состояние, перспективы и особенности защиты в отечественном законодательстве».

Помимо этого, в отчетном периоде было рассмотрено 66 обращений граждан и организаций непроцессуального характера (в 2020 году – 64, в 2019 году – 85).

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

п о с т а н о в л я е т:

1. Отчетный доклад «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2021 год» принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной и продолжить работу по контролю за соблюдением процессуальных сроков рассмотрения гражданских дел городскими и районными судами, процессуальных сроков сдачи гражданских дел в канцелярию, оказанию методической помощи судьям городских и районных судов.

3. Продолжить работу Судебной коллегии по гражданским делам по обобщению и анализу судебной практики, по совершенствованию гражданского процессуального законодательства с целью облегчения доступа граждан к правосудию, возможности участия в судебном процессе в режиме видео-конференц-связи.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая