



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

№ 3

г. Тирасполь

05 февраля 2021 года

**О работе Судебной коллегии по делам
об административных правонарушениях
и делам военнослужащих Верховного суда ПМР за 2020 год**

Заслушав и обсудив доклад Председателя Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Богданова И.И. о деятельности Судебной коллегии за 2020 год, Пленум Верховного суда отмечает, что Судебной коллегией была проделана значительная работа, направленная на повышение качества отправления правосудия по делам об административных правонарушениях в качестве вышестоящего суда по пересмотру вступивших и не вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, а также на обеспечение правильного и единообразного применения положений Кодекса об административных правонарушениях при осуществлении правосудия судьями городских и районных судов.

1. С начала осуществления Судебной коллегией своей деятельности в апреле 2020 года в ее работе по отпращиванию правосудия, ввиду неукомплектованности, принимали участие как судьи коллегии, так и судьи Судебных коллегий по уголовным и гражданским делам. После формирования Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих, в соответствии с Конституционным законом ПМР от 11 ноября 2020 года «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон ПМР «О Верховном суде ПМР» Судебная коллегия осуществляет свою деятельность в составе четырех судей.

2. Всего в отчетном периоде в судах республики находилось 9 921 дело об административных правонарушениях, из которых рассмотрено 9 652 дела.

Из рассмотренных дел: по 8 725 делам назначены административные наказания (по 6 748 делам наложен административный штраф; по 1 647 делам на нарушителей применен административный арест; предупреждение наложено по 271 делу; по 59 делам назначены иные виды наказаний); по 552 делам производство прекращено; по 351 делу протоколы возвращены для устранения недостатков; 24 дела переданы по подведомственности.

Из указанных рассмотренных судами дел, 2 846 дел об административных правонарушениях были переданы на рассмотрение судом, в связи с поступлением письменного ходатайства от лица, привлекаемого к административной ответственности, о рассмотрении дела судом и от должностных лиц, в связи с необходимостью применения наказания, назначаемого исключительно судом.

Чаще всего подвергались административным наказаниям граждане – по 8 523 делам, затем должностные лица – по 158 делам и юридические лица по 44 делам.

Наибольшая часть рассмотренных дел об административных правонарушениях, в зависимости от категории, следующая: дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность – 2 067 (в их числе дела о нарушении требований особого правового режима, о распитии алкогольных напитков либо потреблении наркотических средств в общественных местах, об уклонении от исполнения административного наказания и другие); дел об административных правонарушениях, посягающих на права граждан – 1 336 (в их числе дела о неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, об оскорблении и клевете и другие); дел об административных правонарушениях, за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения – 1 025; дел об административных правонарушениях, посягающих на здоровье – 885 (в их числе дела, связанные с причинением лёгкого или средней тяжести вреда здоровью, а также в сфере потребления наркотических средств или психотропных веществ, их незаконного оборота и другие); дел об административных правонарушениях, против порядка управления – 645 (в их числе дела по самоуправству, о неисполнении законных требований должностных лиц и иных представителей органов государственной власти, о несоблюдении административных ограничений или невыполнении обязанностей, установленных при административном надзоре и другие).

В отчетном периоде, с нарушением сроков рассмотрено 243 дела.

Нагрузка на одного судью городского (районного) суда по рассмотренным делам составила в среднем по республике 169 дел.

При этом нагрузка на одного судью в разрезе городских (районных) судов следующая: Бендерский городской суд – 283 дела; суд г. Рыбница и Рыбницкого района – 200 дел; Каменский районный суд – 169 дел; Тираспольский городской суд - 164 дела; Слободзейский районный суд – 128 дел; Григориопольский районный суд – 105 дел; суд г. Дубоссары и Дубоссарского района – 56 дел.

Сумма наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях составила 5 420 692 рубля.

Кроме того, судами республики в отчетном периоде рассмотрено 188 жалоб и представлений на не вступившие в силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами административных органов.

3. В 2020 году в Судебную коллегия поступило 282 дела об административных правонарушениях. С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 291 дело.

Из находившихся в производстве дел рассмотрено по существу 250 дел.

Из оставшихся 41 дела: по 20 делам жалобы оставлены без рассмотрения; по 1 делу жалоба была отозвана; 20 дел осталось в остатке на 2021 год.

Всего судьями коллегии из 250 рассмотренных по существу дел отменено 77 или 31% не вступивших в силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

В разрезе судов республики, данный показатель следующий: Григориопольский районный суд, обжаловано 10, отменено 8 или 80%; Тираспольский городской суд, обжаловано 76, отменено 30 или 39%; Слободзейский районный суд, обжаловано 49, отменено 17 или 35%; Рыбницкий горрайсуд, обжаловано 42, отменено 10 или 24%; Каменский районный суд, обжаловано 14, отменено 3 или 21%; Бендерский городской суд, обжаловано 44, отменено 9 или 20%; Дубоссарский горрайсуд, обжаловано 15, отмен не имеется.

Из 77 отмененных постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу: 50 дел направлены в суды на новое рассмотрение; по 27 делам производство прекращено по различным основаниям.

В основном отменялись судебные решения по делам за совершение следующих правонарушений: из 63 дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (12.8 КоАП ПМР) отменено 10 дел; из 33 дел за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.27 КоАП ПМР) отменено 7; из 13 дел за оскорбление (ст. 5.61 КоАП ПМР) отменено 4; из 11 дел за нарушение требований особого правового режима (ст. 20.6 КоАП ПМР) отменено 7; из 10 дел за превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 КоАП ПМР) отменено 6; из 10 дел за нарушение водителями ПДД ПМР, повлекшее повреждение транспортных средств или повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.25 КоАП ПМР) отменено 3.

Причинами отмены являлись существенные нарушения процессуальных требований, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, связанные с назначением наказания, с определением обстоятельств, подлежащих выяснению по делу и другие нарушения.

4. В отчетном периоде в Судебную коллегия поступило 39 надзорных жалоб и представлений по делам об административных правонарушениях.

С учетом остатка за предыдущий отчетный период всего в производстве находилось 47 жалоб и представлений.

От общего количества находившихся в производстве, рассмотрено по существу 40 жалоб и представлений.

Из нерассмотренных по существу 7 жалоб: 6 возвращены без рассмотрения; 1 осталась в остатке на 2021 год.

По результатам рассмотрения по существу 40 жалоб и представлений, отменено 13 судебных решений, что составляет 33% от общего количества всех обжалованных в порядке надзора судебных актов.

Из 13 отмененных постановлений и решений: по 10 делам производство по делу прекращено; 3 дела направлены на новое судебное рассмотрение.

В основном отменялись судебные решения по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: 6 дел за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (12.8 КоАП ПМР); 3 дела за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.27 КоАП ПМР).

Больше всего отмен постановлений и решений по делам имеет Григориопольский районный суд – 5 судебных актов или 38%. Затем идут суд г. Рыбница и Рыбницкого района и Каменский районный суд – по 3 судебных решения каждый или по 23%; Бендерский городской суд – 2 судебных решения или 15%. Остальные суды отмен постановлений и решений в порядке надзора не имеют.

5. На протяжении 2020 года судьи коллегии оказывали практическую помощь судам республики в правильном и единообразном применении положений Кодекса об административных правонарушениях. Осуществлялся постоянный контроль за соблюдением судами сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Необоснованное затягивание сроков рассмотрения дел и выявление грубых процессуальных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях являлось основанием для соответствующего реагирования.

Так, судьями коллегии в отчетном периоде вынесено одно частное определение и направлены три письма с указаниями на выявленные нарушения при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

В отчетном периоде Судебной коллегией проведена проверка рассмотрения судами республики дел об административных правонарушениях, за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и за невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, по которым судами назначались наказания ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи, а также без применения наказания в виде лишения права управления транспортными средствами. По результатам проделанной работы приняты соответствующие меры реагирования, а незаконные судебные постановления были отменены.

Судебной коллегией в 2020 году подготовлена справка по результатам изучения дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, зарегистрированных в автоматическом режиме средствами видео-, фото-фиксации за I – III кварталы 2020 года.

Судьи коллегии принимали участие в работе круглого стола в рамках международно-практической конференции, посвященной перспективам

развития административного законодательства ПМР. Принимали также участие в семинарском занятии, проведенном Верховным судом с участием судей городских и районных судов и представителей ЦИК ПМР, посвященном рассмотрению споров, связанных с применением избирательного законодательства.

Кроме того, судьи участвовали в разработке постатейного научно-практического комментария к Кодексу об административных правонарушениях, а также в заседаниях рабочей группы о выработке решений о необходимости изменения подсудности гражданских, уголовных и административных дел.

В рамках законотворческой деятельности, судьи коллегии участвовали в подготовке заключений на проекты законов о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Судебной коллегии по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад о работе Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда ПМР за 2020 год – принять к сведению.

2. Обратить внимание Судебной коллегии на необходимость принятия мер, направленных на повышение качества осуществления правосудия, обеспечить вынесение судебных решений в соответствии с требованиями закона.

3. Судьям Судебной коллегии не ослаблять контроль за соблюдением сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судьями городских и районных судов, обеспечить повышение судами республики уровня отправления правосудия и своевременного устранения допущенных нарушений.

4. Обратить внимание судей коллегии на необходимость осуществления работы по обобщению судебной практики и подготовке постановлений Пленума Верховного суда ПМР по разъяснению вопросов применения законодательства об административных правонарушениях в целях формирования стабильной и единообразной судебной практики.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая