



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 1

г. Тирасполь

от 05 февраля 2021 года

О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год

Заслушав отчетный доклад председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Полозовой Е.Г. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год», Пленум отмечает, что Судебная коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

1. На работу Судебной коллегии, как и всей судебной системы, в 2020 году значительно повлияли внешние факторы, связанные с пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией. В связи с карантинными ограничениями, объективной невозможностью граждан явиться в суд, заболеваниями COVID-19, вынужденным нахождением на самоизоляции как участников процесса, так и судей, судебные заседания часто откладывались, что затягивало судебные процессы, и, в итоге, привело к определенному снижению числа поступивших и рассмотренных дел, что, однако, не сказалось на качестве их рассмотрения. При этом, необходимо отметить, что право на судебную защиту лиц, участвующих в деле, лишенных в силу указанных объективных обстоятельств возможности совершить необходимое процессуальное действие в установленные законом сроки, было обеспечено посредством восстановления процессуальных сроков.

2. В течение 2020 года Судебная коллегия при штатной численности 12 судей осуществляла свою деятельность в составе 8 судей, а с августа – в составе 9 судей. Нагрузка на одного судью Судебной коллегии составила 76 дел (в 2019 году – 124 дела).

Из них: по гражданским делам в кассационных инстанциях 54 дела на судью (в 2019 году - 95 дел); по делам об административных правонарушениях – 6 дел на судью (в 2019 году - 14 дел); в порядке надзора по гражданским делам – 16 дел на судью (в 2019 году – 15 дел).

3. В отчетном периоде судьями Судебной коллегии по первой инстанции рассмотрено 4 дела, из них: 1 дело об усыновлении ребенка, 3 дела об оспаривании нормативных правовых актов.

Для сравнения в 2019 году по первой инстанции было рассмотрено 2 гражданских дела.

4. В 2020 году в кассационные инстанции Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики поступило 477 гражданских дел (в 2019 году – 700). Рассмотрено с вынесением судебного постановления 454 дела (в 2019 году – 664), 18 направлено на дооформление, по 4 делам кассационное производство прекращено, 1 дело осталось в остатке на этот год.

Из рассмотренных в кассационном порядке 454 дел – 440 дел рассмотрено Судебной коллегией и 14 дел рассмотрено Кассационной коллегией.

4.1. Судебной коллегией отменено 109 судебных постановлений (в 2019 году – 163): из них – 79 решений (в 2019 году – 120) и 30 определений, что составляет 0,8 % к количеству всех вынесенных судами республики судебных постановлений и 25 % к количеству всех рассмотренных Судебной коллегией в кассационном порядке гражданских дел (в 2019 году – 25 %).

Стабильность решений, рассмотренных в кассационном порядке, по судам республики распределилась следующим образом.

Всего рассмотрено в кассации 305 судебных решений по гражданским делам (в 2019 году – 496).

Из них: 49 решений Бендерского городского суда, отменено – 6 или 12 % (в 2019 году – 21 %); 73 решения суда города Рыбница и Рыбницкого района, отменено – 16 или 22 % (в 2019 году – 20 %); 22 решения суда города Дубоссары и Дубоссарского района, отменено – 5 или 23 % (в 2019 году – 33 %); 78 решений Тираспольского городского суда, отменено – 20 или 26 % (в 2019 году – 17 %); 61 решение Слободзейского районного суда, отменено – 22 или 36 % (в 2019 году – 35 %); 11 решений Каменского районного суда, отменено – 5 или 46 % (в 2019 году – 43 %); 11 решений Григориопольского районного суда, отменено – 5 или 46 % (в 2019 году – 47 %).

Из 79-ти дел, по которым решения были отменены в кассационном порядке, по 8-ми делам Судебная коллегия постановила новые решения.

4.2. Кассационной коллегией в 2020 году из рассмотренных 14 дел отменено 1 определение, 3 решения и 10 определений оставлены без изменения.

5. В надзорные инстанции Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за отчетный период поступило 107 надзорных жалоб и 22 надзорных представления по гражданским делам, всего 129 (в 2019 году – 180).

Из них: 49 жалоб, представлений возвращены без рассмотрения по существу; по 53 надзорным жалобам, представлениям отказано в передаче в суд надзорной инстанции; 23 жалобы, представления вместе с делами переданы для рассмотрения в надзорные инстанции (в 2019 году – 16); по 3 надзорным жалобам даны разъяснения; 1 надзорная жалоба пошла в остаток на 2021 год.

Надзорными инстанциями в отчетном периоде рассмотрено с вынесением судебного постановления (с учетом остатков на 01 января 2020 года и на 01 января

2021 года) 24 дела (в 2019 году – 11 дел), из которых: по 23-м делам надзорные жалобы, представления удовлетворены; по 1-му делу – оставлены без удовлетворения.

Из указанных дел - 23 рассмотрено Президиумом, 1 - рассмотрено Пленумом.

Из 76 разрешенных по существу надзорных жалоб, представлений по гражданским делам удовлетворено 23, что составляет 30 % от общего количества всех надзорных жалоб, представлений (в 2019 году – 5 %).

Обозначившаяся в последние годы тенденция к увеличению количества отмененных в надзоре судебных постановлений объясняется внесением в 2017 году в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики изменений, согласно которым в надзоре могут быть рассмотрены дела, не прошедшие предварительную проверку в кассации.

6. В 2020 году в Судебную коллегия поступило 35 дел об административных правонарушениях с жалобами на не вступившие в законную силу постановления, решения (в 2019 году – 92 дела).

Из них: 33 дела рассмотрено с вынесением судебного постановления; 2 дела снято с рассмотрения.

С учетом остатка на начало отчетного периода за 2020 год было рассмотрено 37 дел, из них - 6 судебных постановлений было отменено, что составляет 16 % от рассмотренных судьями Судебной коллегии дел об административных правонарушениях (в 2019 году 34 %).

В надзорном порядке на вступившие в силу постановления, решения по делам об административных правонарушениях поступило 6 жалоб и 1 надзорное представление (в 2019 году – 16 жалоб), из них 5 - рассмотрено, 2 надзорные жалобы возвращены.

Из разрешенных по существу в порядке надзора только 1 надзорная жалоба была удовлетворена (в 2019 году по всем жалобам в удовлетворении отказано).

Значительное количество сокращения рассмотренных Судебной коллегией административных дел связано с проведением организационных мероприятий, в результате которых с середины апреля 2020 года рассмотрение данной категории дел было передано судьям других Судебных коллегий Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики.

7. В 2020 году Судебная коллегия обеспечивала в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью городских и районных судов по соблюдению сроков рассмотрения гражданских дел. Судьи-кураторы выявляли допущенные нарушения, анализировали причины длительного рассмотрения дел. Однако, как отмечалось выше, на сроки рассмотрения дел повлияли, в основном, объективные причины.

Так, на 1 января 2020 года в производстве городских и районных судов находилось 28 дел, начатых производством в 2012-2017 годах.

На 1 января 2021 года в производстве городских и районных судов: дел, начатых производством в 2012 году, нет; дел, начатых производством в 2013-2017 годах, осталось 7, по 2-м из них производство приостановлено. Из начатых производством в 2018 году остались нерассмотренными 32 дела.

В целях формирования единообразного применения законодательства, сокращения судебных ошибок, выяснения спорных и неясных вопросов, возникающих при рассмотрении дел, Судебной коллегией в отчетный период проделана определенная работа по анализу и обобщению судебной практики.

По результатам этой работы Судебной коллегией были подготовлены и утверждены Президиумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики 3 обзора судебной практики, в которых содержатся правовые позиции Судебной коллегии по 23 делам, также было подготовлено 4 проекта постановлений Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики:

- «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» (принят постановлением № 6 от 3 июня 2020 года);

- «О применении судами законодательства о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» (принят постановлением № 11 от 11 сентября 2020 года);

- «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики» (принят постановлением № 8 от 17 июня 2020 года);

- «О применении норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде надзорной инстанции».

Также в связи с возникшей у судов неопределенностью в понимании и применении в судебной практике положений Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики Судебной коллегией был подготовлен проект, а Пленумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики принято постановление «О направлении запроса в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики о толковании статьи 130-1 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики».

В целях единообразия судебной практики Судебной коллегией было подготовлено и направлено в городские и районные суды разъяснение по применению статей 147 и пункта 3 статьи 163 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В предверии избирательной кампании Судебной коллегией совместно с Центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики для судей городских и районных судов было подготовлено и проведено в режиме видеоконференции семинарское занятие на тему «Рассмотрение споров, связанных с применением избирательного законодательства», в котором также принял участие судья Судебной коллегии по уголовным делам.

Судебная коллегия, наряду с судьями других Судебных коллегий, участвовала в подготовке постатейного комментария к Кодексу об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период было рассмотрено 64 обращения граждан и организаций непроцессуального характера (в 2019 году – 85). В 47 жалобах выражалось несогласие с судебными актами - заявителям был разъяснен процессуальный порядок обжалования судебных постановлений, 17 жалоб поступило на действия (бездействие) судей, из которых 1 жалоба была направлена в Судебный департамент для проведения

служебной проверки и 2 жалобы – в квалификационную коллегия судей городских, районных судов для возбуждения дисциплинарного производства.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики по отправлению правосудия, усилению судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

п о с т а н о в л я е т :

1. Отчетный доклад «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год» принять к сведению.

2. Признать удовлетворительной и продолжить работу по контролю за соблюдением процессуальных сроков рассмотрения гражданских дел городскими и районными судами, оказанию методической помощи судьям городских и районных судов.

3. Продолжить работу Судебной коллегии по гражданским делам по обобщению и анализу судебной практики.

4. Обратить внимание Судебной коллегии по гражданским делам на необходимость своевременного реагирования на допущенные судами нарушения норм материального и процессуального права, при разрешении гражданских дел, путем вынесения частных определений.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.М. Пеньковский

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

Е.В. Стрелецкая