

**ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ**

**КОМИТЕТ  
по государственной региональной политике**

«    »

2020 г.

№

**Председателю  
Верховного суда  
Приднестровской  
Молдавской  
Республики  
А. М. Пеньковскому**

По поручению Председателя Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2020 года исх. №> 30-20-74 Комитет Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по государственной региональной политике рассмотрел Ваш запрос от 17 января 2020 года № 2 о толковании статьи 130-1 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части того, применяются ли нормы статьи 130-1 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики к правоотношениям, которые возникли до вступления в силу Закона, с какого момента начинает течь 5 (пятилетний) срок исковой давности, применяются ли положения главы 12 Гражданского кодекса ПМР «Исковая давность» (приостановление, перерыв, восстановление) к сроку исковой давности, установленному статьей 130-1 Жилищного кодекса ПМР. Руководствуясь нормами пункта 7 статьи 91 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Комитет пришёл к выводу, что в отношении данного запроса достаточно, не прибегая к толкованию, ограничиться официальным разъяснением следующего содержания.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2019 года № 146-ЗД-У1 «О внесении дополнения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» был установлен специальный срок исковой давности по требованиям, связанным с взысканием задолженности по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги. Таким образом, нормативно установлены специальные сроки для

истребования долга по плате за жилое помещение и (или ) коммунальные услуги

Исходя из содержания представленного запроса о толковании, одним из вопросов, вызывающих неоднозначное понимание в процессе практического применения, является ли применение указанного Закона к правоотношениям (требованиям), которые возникли до вступления в силу специального срока исковой давности в соответствии с нормой статьи 130-1 Жилищного кодекса ПМР, и соответственно, распространяет ли свое действие нормативный правовой акт на правоотношения (требования), связанные с взысканием задолженности по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги, которые возникли до вступления Закона в силу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (далее по тексту - Закон об актах) действие правовых актов начинается с момента их вступления в силу и прекращается в момент утраты ими юридической силы. Порядок вступления в силу правовых актов, в том числе законов, регламентирован статьей 31 Закона об актах. Так, согласно части первой пункта I статьи 31 Закона об актах, закон Приднестровской Молдавской Республики вступает в силу одновременно на всей территории Приднестровской Молдавской Республики по истечении 7 (семи) дней после дня официального опубликования, если в нем не установлены иные порядок и сроки его вступления в силу и иное не оговорено указанным Законом. При этом иной срок вступления закона в силу не может начинаться ранее дня, следующего за днем официального опубликования закона.

В запросе о толковании приведена ссылка на статью 35 Закона об актах «Обратная сила правового акта», с указанием на то, что данная статья требует придания норме права обратной силы. Однако, согласно первому предложению пункта 1 статьи 35 Закона об актах, действие нормативного правового акта может быть распространено на отношения, возникающие до введения в действие (обратная сила). Следовательно, придание закону обратной силы есть прерогатива единственного законодательного органа государственной власти в процессе правотворческой деятельности, а не императив по установлению таковой. По методу правового регулирования данная правовая норма носит диспозитивный характер, когда законодательный орган может в исключительных случаях при наличии правовых оснований придать закону обратную силу и распространить его действия на отношения, которые возникли ранее.

Обратная сила закона - это не что иное, как распространение его действия на правоотношения, которые возникли до вступления его в законную силу, то есть реализация его норм применительно к отношениям, которые возникли в прошлом. Действие закона, равно как и любого другого нормативного акта, начинается с момента вступления в силу, а прекращается с момента утраты им юридической силы. Презумпция непризнания обратной силы закона способствует стабилизации общества и государства, уверенности каждого гражданина в надежности принадлежащих ему прав, укреплению законности и правопорядка, поэтому обратная сила - исключение из правил, нежели правило.

Важным правовым аспектом является решение о придании обратной силы, которое, согласно положениям Закона об актах, формулируется в самом акте или в акте о введении его в действие (второе предложение пункта 1 статьи 35).

Статья 2 Закона ПМР от 23 июля 2019 года № 146-ЗД-У1 «О внесении дополнения в Жилищный кодекс ПМР» (САЗ 19-28) определяет порядок вступления его в силу и гласит: «Настоящий Закон вступает в силу по истечении 14 (четырнадцати) дней со дня, следующего за днем официального опубликования», - то есть указанный закон вступил в силу по истечении 14 (четырнадцати) дней со дня, следующего за днем официального опубликования, и не распространяет свою юридическую силу на правоотношения (требования), связанные с взысканием задолженности по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги, которые возникали ранее (в прошлом), а именно до вступления закона в силу.

Что касается начала исчисления срока исковой давности по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги, то течение исковой давности начинается со дня, следующего за установленной датой уплаты по соответствующему виду платежа. Специальный срок исковой давности начинает течь с того дня, когда в соответствии с условиями договора не исполнено обязательство по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 ЖК ПМР плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до двадцать пятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором на предоставление соответствующих услуг. Обычно предусмотрено в договорах, что плату за коммунальные услуги вносят до 25 числа месяца, следующего за расчетным. Однако, несомненно, заключенным договором может быть установлен и другой срок оплаты. В любом случае необходимо учитывать, что для обязательства по уплате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги установлен срок выполнения, поэтому течение исковой давности начинается, когда закончился установленный по договору срок.

В контексте изложенного в качестве примера приводим выдержки из подзаконных правовых актов, которым утверждены типовые формы договоров на соответствующие виды коммунальных услуг.

1. В соответствии с пунктом 38 раздела 4 типового договора на оказание услуг населению (физическим лицам) по отпуску питьевой воды и (или) приёму сточных вод и техническому обслуживанию приборов учёта расхода питьевой воды, являющегося приложением Л<sup>1</sup>» 2а к Правилам предоставления услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению (канализации) в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2011 г. № 133 «Об утверждении и введении в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики «Правил предоставления услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению (канализации) в Приднестровской Молдавской Республике», срок оплаты за расходуемую питьевую воду и сброшенные сточные воды, обслуживание, государственную поверку и ремонт приборов учёта расхода

питьевой воды - до 25 числа, следующего за расчётным месяцем (расчётный месяц - с 1-го по 1-е число каждого месяца).

2. В соответствии с пунктом 5.2 раздела 5 (обязанности абонента) типовой формы договора электроснабжения с физическим лицом (бытовым потребителем), являющегося приложением № 1 к Правилам электроснабжения на розничном рынке электрической энергии Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 2011 г. № 334 «Об утверждении правил электроснабжения на розничном рынке электрической энергии Приднестровской Молдавской Республики», абонент обязан ежемесячно производить оплату по расчетной книжке, иному платежному документу или использовать альтернативный способ платы за потребленную электроэнергию в срок до 25 числа (включительно) календарного месяца, следующего за месяцем, за который производится оплата, и оплачивать задолженность при выставлении счёта энергоснабжающей организацией.

3. В соответствии с пунктом 6.3 раздела 6 (цена и порядок расчетов) типовой формы договора теплоснабжения с физическим лицом (бытовым потребителем), являющегося приложением № 2 к Правилам теплоснабжения в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 июня 2011 г. № 292 «Об утверждении правил теплоснабжения в Приднестровской Молдавской Республике», потребитель обязан ежемесячно до последнего числа месяца (включительно), следующего за месяцем, за который производится оплата, оплачивать теплоснабжающей организации поданную тепловую энергию.

По вопросу применения положений главы 12 Гражданского кодекса ПМР «Исковая давность» (приостановление, перерыв, восстановление) к сроку исковой давности, установленному статьей 130-1 ЖК ПМР.

Исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Общий срок исковой давности устанавливается в 3 (три) года, за исключением случаев, прямо оговоренных в законе (статьи 211, 212 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту - ГК ПМР)). В настоящее время, согласно действующему законодательству ПМР, норма права, регламентирующая срок исковой давности по методу правого регулирования, является императивной, то есть срок исковой давности не может быть изменен по соглашению сторон. При этом законодательством ПМР предусмотрена возможность установления на законодательном уровне специальных сроков исковой давности. Статьей 213 ГК ПМР регламентирован порядок определения специальных сроков исковой давности. Так, согласно пункту 1 статьи 213 ГК ПМР, для отдельных видов требований законом могут устанавливаться специальные сроки исковой давности, сокращенные или более длительные по сравнению с общим сроком. Так, статьей 130-1 Жилищного кодекса ПМР «Исковая давность по требованиям, связанным с взысканием задолженности по оплате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги» установлен специальный срок исковой давности. Согласно правовой норме указанной статьи иск по требованиям, связанным с взысканием задолженности по плате за жилое

помещение и (или) коммунальные услуги, может быть предъявлен в течение 5 (пяти) лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 213 ГК ПМР правила статьи 211 (понятие исковой давности), статьями 214-223 Гражданского кодекса распространяются также на специальные сроки давности, если законом не установлено иное.

Совокупность указанных правовых норм во взаимосвязи друг с другом свидетельствует о том, что законом установлен более длительный (специальный) срок по сравнению с общим по требованиям, связанным с взысканием задолженности по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги, который может быть предъявлен в течение 5 (пяти) лет, правила же о приостановлении, перерыве, восстановлении срока исковой давности регламентируются нормами главы 12 Гражданского кодекса ПМР, поскольку законом не предусмотрено иное.

**Заместитель председателя Комитета по государственной  
региональной политике Верховного Совета  
Приднестровской Молдавской Республики**

**А . Н. Онуфриенко**