

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г. Тирасполь

«24» ноября 2021 год

Президиум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, обсудив Справку об итогах обобщения судебной практики рассмотрения судами Приднестровской Молдавской Республики материалов по ходатайствам органов, осуществляющих государственную безопасность и оперативно-розыскную деятельность об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища до возбуждения уголовного дела за 2020 год (далее Справка об итогах обобщения судебной практики), подготовленную Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь частью 3 статьи 4 и подпунктом «в» части второй статьи 16 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению и утвердить Справку об итогах обобщения судебной практики.

2. В целях выработки единообразной практики рассмотрения материалов, по ходатайствам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища довести итоги обобщения до судов республики.

3. Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики продолжить работу по обобщению судебной практики, подготовить и представить на утверждение Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики соответствующее Постановление с целью недопущения судебных ошибок при рассмотрении судами республики ходатайств об ограничении конституционных прав граждан до возбуждения уголовного дела.

Председательствующий Президиума

А.М. Пеньковский

**СПРАВКА
ОБ ИТОГАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАКТИКИ
РАССМОТРЕНИЯ СУДАМИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МАТЕРИАЛОВ ПО ХОДАТАЙСТВАМ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ОБ ОГРАНИЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТАЙНУ
ПЕРЕПИСКИ, ТЕЛЕФОННЫХ ПЕРЕГОВОРОВ, ПОЧТОВЫХ, ТЕЛЕГРАФНЫХ
И ИНЫХ СООБЩЕНИЙ, ПЕРЕДАВАЕМЫХ ПО СЕТЯМ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ
И ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ, НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА ДО
ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА,
ЗА 2020 ГОД**

Верховным судом ПМР проведено изучение практики рассмотрения судами Приднестровской Молдавской Республики материалов, содержащих государственную тайну по ходатайству органов, осуществляющих государственную безопасность при проведении мероприятий, связанных с контрразведкой и борьбой с терроризмом на основании Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и не содержащих государственную тайну, по ходатайствам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность на основании Закона ПМР «Об оперативно-розыскной деятельности в ПМР», об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища до возбуждения уголовного дела за 2020 год.

Следует отметить, что исследованию подвергалась информация предоставляемая судами республики и статистические данные о рассмотрении ходатайств уполномоченных органов до возбуждения уголовных дел в порядке, предусмотренном Законом ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Законом ПМР «Об оперативно-розыскной деятельности в ПМР».

1. Документами, регулируемыми указанные правоотношения, являются Конституция ПМР от 24 декабря 1995 года (в редакции от 29 апреля 2021 года) (далее Конституция ПМР), Закон ПМР № 436-3-IV от 1 апреля 2008 года (в редакции от 07.12.2018 года) «Об оперативно-розыскной деятельности в ПМР» (далее Закон ПМР «Об ОРД»), Закон ПМР № 178-3-V от 18 ноября 2014 года (в редакции от 24 декабря 2018 года) «О

государственной службе безопасности ПМР» (далее Закон ПМР «О государственной службе безопасности ПМР»), Инструкция по судебному делопроизводству в городских (районных) судах ПМР, утвержденная приказом Судебного департамента при Верховном суде ПМР № 83 от 08 августа 2016 года, Инструкция по ведению делопроизводства по материалам, поступившим в городской и районный суд Приднестровской Молдавской Республики в рамках Закона ПМР «Об оперативно-розыскной деятельности в ПМР» и Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР», утвержденной приказом Директора Судебного департамента при Верховном суде ПМР № П-4с от 25 ноября 2019 года.

Согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, ограничение на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускается только на основании судебного решения.

Положениями Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Закона ПМР «Об ОРД», определено, соответственно, содержание контрразведывательной деятельности, борьбы с терроризмом и оперативно-розыскной деятельности, осуществляемых на территории Приднестровской Молдавской Республики, и закреплена система гарантий законности при проведении таковых.

Вышеуказанными законами установлено, что контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом и оперативно-розыскная деятельность основываются на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

В этой связи при изучении практики рассмотрения судами соответствующих ходатайств органов, осуществляющих оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность и деятельность по борьбе с терроризмом обращалось внимание на наличие в судебных решениях сведений о лице, чьи конституционные права ограничиваются.

2. В ходе изучения предоставленной судами информации о рассмотрении ходатайств об ограничении конституционных прав граждан и статистических данных установлено, что судами республики в 2020 году рассмотрено **847 ходатайств** об ограничении конституционных прав граждан в порядке Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Закона ПМР «Об ОРД», из них: Тираспольским городским судом – 487 материалов (ходатайств); Бендерским городским судом – 141; судом г. Рыбница и Рыбницкого района – 68; Каменским районным судом – 57; Слободзейским районным судом - 37; судом г. Дубоссары и Дубоссарского района – 35; Григориопольским районным судом - 11. Из общего числа рассмотренных ходатайств – 837 (98,8%) - удовлетворены, по 10-ти принято решение об отказе (1,2%). Согласно представленной судами республики

информации в 98 из рассмотренных материалов (11,6 %) (из них: Каменским районным судом – 57 (по всем материалам); Слободзейским районным судом – 24; Тираспольским городским судом - 17) отсутствуют сведения о лице, чьи конституционные права ограничиваются. По 141 материалу такие сведения не представляется возможным определить (в представленной Бендерским городским судом информации отсутствуют сведения как о виде принятого решения, так и о лицах, чьи конституционные права затрагиваются).

3. Перечень оперативно-розыскных мероприятий, который может быть проведен при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в соответствии с Законом ПМР «Об ОРД» и Законом ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» ограничен и содержится в ст. 5 Закона ПМР «Об ОРД».

Изучение практики рассмотрения судами республики ходатайств органов, осуществляющих оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность и деятельность по борьбе с терроризмом показало, что наибольшую часть составляют ходатайства о проведении прослушивания телефонных и иных переговоров – 386; ходатайства о снятии информации с технических каналов связи – 255; ходатайства о проведении иных контрразведывательных мероприятий – 65.

4. Согласно приведенным выше положениям Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Закона ПМР «Об ОРД», материалы по обращениям уполномоченных органов должны быть рассмотрены судами на основе принципов конспирации и секретности с целью уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также выполнения задач контрразведывательной деятельности, деятельности по борьбе с терроризмом и оперативно-розыскной деятельности. Материалы должны быть рассмотрены судьей единолично, незамедлительно, отказ в их рассмотрении не допускается, судебное решение на право проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий и поясняющие его материалы хранятся в органах, обратившихся в суд.

Положения названных законов судами республики выполняются.

5. Регистрация материалов, поступающих в рамках Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и вынесенных по ним судебных решений, должно производиться в Журнале учета материалов, поступивших в рамках Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» (Форма № 1.2 Секретно, Приложение № 2 к Инструкции по ведению делопроизводства по материалам, поступившим в городской и районный суд Приднестровской Молдавской Республики в рамках Закона ПМР «Об ОРД» и Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР»).

Регистрация материалов, поступающих в рамках Закона ПМР «Об оперативно-розыскной деятельности в ПМР» и вынесенных по ним судебных

решений, должна производиться в Журнале учета материалов, поступивших в рамках Закона ПМР «Об ОРД» (Форма № 1.1 Секретно, Приложение № 1 к Инструкции по ведению делопроизводства по материалам, поступившим в городской и районный суд Приднестровской Молдавской Республики в рамках Закона ПМР «Об ОРД» и Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР»).

6. Законом ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Законом ПМР «Об ОРД» не предусмотрено рассмотрение материалов данной категории в рамках судебного разбирательства, поэтому подготовительные действия к судебному заседанию невозможны. В связи с чем, принципы открытости, гласности и состязательности сторон применены быть не могут и такие действия судов противоречили бы Закону ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Закону ПМР «Об ОРД», что недопустимо.

Для принятия решения об ограничении конституционных прав граждан представленные суду материалы должны содержать информацию, перечисленную в подпунктах а), б) в) пункта 2 статьи 7 Закона ПМР «Об ОРД» и основания, перечисленные в пункте 2 статьи 10, пункте 2 статьи 11 Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР».

По результатам рассмотрения ходатайства суд выносит мотивированное судебное решение о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий или мероприятий по борьбе с терроризмом либо о разрешении проведения оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений или с проникновением в жилище, либо об отказе в этом.

Основанием для удовлетворения судами ходатайств должно являться достаточное наличие предусмотренных законом сведений и условий, для дачи разрешения на проведение мероприятий контрразведывательных или по борьбе с терроризмом либо оперативно-розыскных мероприятий.

В подавляющем большинстве ходатайства о разрешении проведения оперативно-розыскных мероприятий судами удовлетворялись.

При рассмотрении материалов суды отказали в удовлетворении лишь 10 ходатайств.

Как показывает практика рассмотрения материалов по ходатайствам органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность и по борьбе с терроризмом либо оперативно-розыскную деятельность, об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища, материалы были рассмотрены в день поступления ходатайства органа, осуществляющего деятельность контрразведывательную и по борьбе с терроризмом или оперативно-розыскную деятельность.

Отказов в принятии к рассмотрению поступивших в суды ходатайств органа, осуществляющего контрразведывательную и по борьбе с терроризмом или оперативно-розыскную деятельность, не имеется.

Следует отметить, что решение судьи об отказе в проведении контрразведывательного и по борьбе с терроризмом или оперативно-розыскного мероприятия, которое ограничивает конституционные права граждан, орган контрразведки и орган осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, ходатайствующие об их проведении, вправе обжаловать в Верховный суд ПМР (ст. 10 Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР», ст. 9 Закона ПМР «Об ОРД»). В кассационном порядке в связи с отказом в проведении запрашиваемых мероприятий обжалованы 2 судебных решения, отмененных постановлений судов не имеется.

Лицо, полагающее, что действия органов или их должностных лиц, осуществляющих деятельность контрразведывательную и по борьбе с терроризмом или действия (бездействие) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать действия в вышестоящем органе государственной службы безопасности или действия (бездействие) в вышестоящем органе, осуществляющем оперативно-розыскную деятельность, а также в прокуратуре или в суде (ст. 6 Закона ПМР «О государственной службе безопасности ПМР», ст. 17 Закона ПМР «Об ОРД»). Информации об обжаловании судебных решений в таком порядке в Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики не поступало.

Сведений о наличии жалоб лиц, конституционные права которых были нарушены действиями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, санкционированными судом, не имеется, что свидетельствует о соблюдении судами требований по защите конституционных прав граждан при выполнении задач, предусмотренных Законом ПМР «О государственной службе безопасности ПМР» и Законом ПМР «Об ОРД».