



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 4

г. Тирасполь

27 января 2014 года

**О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам
Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за
2013 год**

Заслушав отчетный доклад первого заместителя Председателя Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Салкуцана А.С. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2013 год», Пленум отмечает, что коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам.

Всего судами республики за отчетный период рассмотрено 34030 гражданских дел и дел об административных правонарушениях.

В суды республики поступило 18098 гражданских дел (в 2012 году - 15536), что на 2562 дела больше чем в 2012 году.

С учетом остатка за предыдущий год всего в производстве судов республики находилось 19703 гражданских дела (в 2012 году - 17519).

Судами республики в 2013 году окончено производством 17985 дел, что на 2071 дело больше, чем в 2012 году (в 2012 году - 15914). Из них с вынесением решения – 16501 дело, с прекращением производства по делу - 1085 дел, с оставлением заявления без рассмотрения – 373 дела и с передачей дела в другие суды – 26 дел.

По судам республики данные о количестве оконченных производством гражданских дел распределились следующим образом: Тираспольский городской суд – 6598 дел (из них с вынесением решений - 6124 дела); Бендерский городской

суд – 2909 дел (из них с вынесением решений - 2679 дел); Рыбницкий горрайсуд – 2418 дел (из них с вынесением решений - 2106 дел); Слободзейский горрайсуд – 2077 дел (из них с вынесением решений - 1930 дел); Григориопольский горрайсуд – 2026 дел (из них с вынесением решений - 1943 дела); Дубоссарский горрайсуд – 1545 дел (из них с вынесением решений - 1429 дел); Каменский горрайсуд - 412 дел (из них с вынесением решений - 290 дел).

Исходя из приведенных данных нагрузка на одного судью в среднем по республике составила 318 гражданских дел. При этом нагрузка на одного судью по городским и районным судам распределилась следующим образом: Григориопольский горрайсуд – 436 дел; Тираспольский городской суд - 401 дело; Дубоссарский горрайсуд – 324 дела; Слободзейский горрайсуд – 293 дела; Бендерский городской суд – 261 дело; Рыбницкий горрайсуд – 249 дел; Каменский горрайсуд – 154 дела.

Сумма государственной пошлины, уплаченной в доход государства, в разрезе городских (районных) судов составила 1 431 328 рублей 81 копейку.

По делам, рассматриваемым в Верховном суде, взыскано государственной пошлины 78 976 рублей 42 копейки. Их них по кассационным жалобам – 65 707 рублей 22 копейки, по надзорным жалобам – 13 269 рублей 20 копеек.

За отчетный период судами республики рассмотрено 16045 дел об административных правонарушениях (в 2012 году - 17195). Из которых по 14401 делу наложены административные взыскания; по 996 делам производство прекращено и по 648 делам лицо, освобождено от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

Нагрузка на одного судью по делам об административных правонарушениях составила 259 дел. При этом нагрузка на одного судью по судам республики следующая: Григориопольский горрайсуд – 328 дел; Тираспольский городской суд - 311 дел; Бендерский городской суд – 299 дел; Рыбницкий горрайсуд – 217 дел; Слободзейский горрайсуд – 199 дел; Каменский горрайсуд – 191 дело; Дубоссарский горрайсуд – 132 дела.

Сумма наложенных штрафов составила 4 977 996 рублей 53 копейки, взысканных – 2 642 599 рублей 95 копеек.

В 2013 году в кассационные и надзорные инстанции поступило 949 дел, что на 12 дел меньше, чем в 2012 году (в 2012 году - 961 дело).

Из поступивших 949 дел рассмотрено с вынесением судебного постановления - 889 дел (в 2012 году - 900 дел).

Из оставшихся 60 дел: 37 направлены на дооформление, по 19 делам кассационное производство прекращено, 3 дела остались в остатке и по 1-му делу был отозван протест.

Данные по судебным инстанциям Верховного суда распределились следующим образом:

В кассационном порядке рассмотрено 781 дело, что на 92 дела меньше (или на 11,5%), чем в 2012 году (в 2012 году - 873 дела). Из них Судебной коллегией по гражданским делам рассмотрено - 776 дел, Кассационной коллегией - 5 дел.

В надзорном порядке рассмотрено 108 дел, что на 20 дел больше (или на 18,5%), чем в 2012 году (в 2012 году - 88 дел). Из них: Судебной коллегией по гражданским делам рассмотрено - 80 дел (в 2012 году - 75 дел), в Президиуме - 27 дел (в 2012 году - 12 дел), в Пленуме - 1 дело (в 2012 году дела не рассматривались).

Суды республики, в основном, правильно в соответствии с законом разрешали дела.

Из 17985 судебных постановлений, вынесенных судами по гражданским делам, отменено в кассационных и надзорных инстанциях Верховного суда - 333, что составляет 1,85% (в 2012 году - 1,9%). Из них 270 решений, 53 определения и 10 судебных приказов.

Из 16045 постановлений, вынесенных судами по делам об административных правонарушениях, отменено в кассационном и надзорном порядках 36 постановлений, что составляет 0,2%.

Стабильность решений, рассмотренных в кассационном и надзорном порядках, по судам республики распределилась следующим образом.

Всего обжаловано и опротестовано 700 судебных решений по гражданским делам (в 2012 году - 740). Из них 216 решений Тираспольского городского суда, из них отменено 52; 153 решения Рыбницкого горрайсуда, из которых отменено 64; 128 решений вынесенных Бендерским горсудом, отменено из них 50; 127 решений Слободзейского горрайсуда, 73 из которых отменено; 47 решений вынесенных Дубоссарским судом, из них отменено 19; 20 решений вынесено судом г. Григориополь и Григориопольского района, отменено 6 решений и 9 решений Каменского горрайсуда, из которых 6 отменено.

Всего по судам республики отменено 270 решений (в 2012 году - 217).

Процент отмены решений судов вырос по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Так, в 2013 году отменено 39% всех обжалованных и опротестованных судебных решений, вынесенных судами республики, а в 2012 году этот показатель составил 29%.

По судам республики процент отмены решений распределился следующим образом: Тираспольский городской суд – 24%; Бендерский городской суд – 39%; Дубоссарский горрайсуд – 40%; Рыбницкий горрайсуд – 42%; Слободзейский горрайсуд – 57%; Григориопольский горрайсуд – 60% и Каменский горрайсуд – 67%.

Таким образом, стабильность судебных решений, вынесенных городскими и районными судами республики в 2013 году, по отношению к количеству вынесенных, составила 98,4% (в 2012 году - 98,5%).

Что касается дел об административных правонарушениях, то обжаловано в кассационном и надзорном порядках 91 постановление по делу. Из них отменено 36.

Стабильность вынесенных судами республики постановлений по делам об административных правонарушениях, по отношению к количеству вынесенных, составила 99,8%.

Из рассмотренных судами республики 17985 гражданских дел количество вынесенных судебных приказов составляет 9075 или 50,5% (в 2012 году - 47,5%).

В надзорном порядке опротестовано 10 судебных приказов. Все они были отменены.

Стабильность судебных приказов, по отношению к количеству вынесенных, составляет 99,9%.

Необходимо отметить, что стабильность судебных постановлений остается на практически неизменном уровне на протяжении более пяти лет, что говорит о их качестве.

Количество гражданских дел в зависимости от категории спора распределилось следующим образом.

В зависимости от категории спора большее всего судами республики рассмотрено дел: по спорам, возникающим из брачно-семейных отношений – 3583; трудовых споров – 2082; об установлении фактов, имеющих юридическое значение - 1626; жилищных споров - 803; жалоб на постановления о наложении административных взысканий – 132; дел по жалобам на действия должностных лиц – 107.

Наибольшее количество решений отменялось: по жалобам на действия должностных лиц – 54%; по делам, рассматриваемым в порядке особого производства – 50%; по спорам о разделе собственности – 48%; по спорам о наследовании – 48%; по земельным спорам – 47%.

Меньше всего решений отменялось: по делам о защите чести и достоинства – 12%; по жалобам об оспаривании нормативно правовых актов – 28%; по брачносемейным спорам – 29%.

Проанализировав приведенные данные можно сделать вывод, что наблюдается улучшение качества рассмотрения дел: по заявлениям об оспаривании нормативно правовых актов, по спорам, связанным с возмещением вреда, по жалобам о нарушении избирательных прав и по заявлениям, рассматриваемым в порядке особого производства.

Проверив причины отмены судебных решений городских и районных судов необходимо отметить, что в основном решения отменялись вследствие нарушения или неправильного применения норм материального и процессуального права, недоказанности и неправильного определения обстоятельств, имеющих значение для дела, поверхностного исследования обстоятельств спора.

Так, в 2013 году судебной коллегией рассмотрено по первой инстанции 2 гражданских дела – это дела об усыновлении (удочерении) ребенка.

Решения судебной коллегии в отчетном периоде не обжаловались и не опротестовывались.

В отчетный период в судебную коллегию поступило 22 кассационных, 6 частных представлений прокурора и 2 протеста прокурора по делам об административных правонарушениях, что по отношению к 949 жалобам, поступившим в кассационную инстанцию составляет 3% от общего количества поступивших жалоб.

Рассмотрено с вынесением судебного постановления: 21 кассационное, 4 частных представления и 2 протеста по делам об административных правонарушениях.

Из них удовлетворено: 12 кассационных, 3 частных представления и 2 протеста по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, судебной коллегией удовлетворено 63% представлений и протестов прокурора.

В отчетном периоде в Верховный суд поступило 642 надзорные жалобы, представления прокурора и иные жалобы непроцессуального характера.

Должностными лицами Верховного суда разрешено по существу 606 надзорных жалоб, представлений, что на 3 жалобы меньше, чем в 2012 году (в 2012 году - 609). Из них 552 надзорные и иные жалобы и 54 надзорных представления прокурора.

Из не рассмотренных по существу 36 жалоб и представлений: осталось в остатке 26 жалоб, представлений, направлено в другие органы 8 жалоб, оставлены без рассмотрения 2 жалобы.

От общего количества разрешенных жалоб - количество надзорных представлений прокурора составило 10%.

В зависимости от судебной инстанции, в которую поданы жалобы и представления, разрешено: в судебной коллегии – 293 жалобы, представления (в 2012 году - 343); в Президиуме – 306 жалоб, представлений (в 2012 году – 265); в Пленуме – 7 жалоб, представлений (в 2012 году - 11).

Жалобы рассматривались с истребованием для проверки гражданских дел, их изучением, проверкой обоснованности доводов жалоб, по которым довались мотивированные ответы либо приносились протесты.

Из разрешенных по существу 606-и надзорных и иных жалоб, а также надзорных представлений принесено 109 протестов, то есть удовлетворено 18% от общего числа всех рассмотренных жалоб и представлений. Из них: по 552-м жалобам принесено 98 протестов, т.е. удовлетворено 18% жалоб (в 2012 году – 15%) и по 54-м надзорным представлениям принесено 11 протестов, т.е. 20% представлений удовлетворено (в 2012 году – 50%).

Судебными инстанциями рассмотрено и удовлетворено 108 протестов.

Один протест был отозван до начала рассмотрения дела судом.

В остатке на 2014 год протесты не остались.

В зависимости от судебной инстанции, в которую принесен протест, рассмотрено и удовлетворено: в судебной коллегии – 75 протестов, из них 7 внесено по представлениям прокурора; в Президиуме – 32 протеста, из них 3 протеста внесено по представлению прокурора; в Пленуме – 1 протест, внесенный по представлению прокурора.

Приведенные показатели свидетельствуют о качестве и стабильности решений судов первой инстанции.

В 2013 году Верховным судом осуществлялся постоянный контроль за соблюдением нижестоящими судами процессуальных сроков рассмотрения дел, предпринимались меры для обеспечения правильного и своевременного разрешения дел, проводились мероприятия, направленные на устранение причин, порождающих неоправданное затягивание сроков судопроизводства.

Судьями коллегии в соответствии с распределёнными между ними зонами курирования в течение всего года производилось обобщение по рассматриваемым

судами гражданским делам, подготовлены обзорные письма с указанием конкретных ошибок, повлекших отмену судебных решений.

Ежеквартально судьями коллегии проводилась проверка всех гражданских дел, находящихся в производстве городских и районных судов республики свыше трех месяцев. В этих целях зональными судьями осуществлялись выезды в суды, где проводилось детальное изучение таких дел.

По результатам проверки по каждому суду были составлены справки о качестве рассмотрения гражданских дел, где были отражены сведения, на какой стадии рассмотрения находятся дела, проанализированы причины, по которым они рассматриваются свыше установленных законом сроков, а также даны необходимые рекомендации. Данная информация была доведена до сведения судов.

Результатом этой работы стало уменьшение количества дел, рассмотренных судом с нарушением установленных законом сроков.

Так, в 2012 году с нарушением сроков рассмотрения гражданских дел рассмотрено 3162 дела, тогда как в 2013 году - 2812 дел.

Таким образом, количество дел, рассматриваемых с нарушением сроков, установленных ГПК, неуклонно уменьшается.

Кроме того, ежедневно судьями судебной коллегии на протяжении 2013 года оказывалась практическая помощь судьям городских и районных судов республики по вопросам правильного и единообразного применения законодательства.

Судьи судебной коллегии и работники аппарата суда участвовали в законотворческой деятельности, изучали проекты законов и давали по ним заключения, принимали участие в работе круглых столов, научно-практических конференций и иных мероприятий. Первый заместитель Председателя Верховного суда совмещал основную работу с преподаванием в ПГУ им. Т.Г. Шевченко в качестве доцента Кафедры гражданского и трудового права Юридического факультета.

В связи с разработкой новых Гражданского процессуального кодекса и Кодекса об административных правонарушениях судьи судебной коллегии принимали участие в рабочих группах комитетов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Отдельно необходимо отметить плодотворную и взаимосогласованную работу судей судебной коллегии с представителями Прокуратуры ПМР, Правительства ПМР, комитета Верховного Совета по законодательству, правоохранительным органам, защите прав и свобод граждан и Уполномоченного

по правам человека в ПМР при работе над проектом Гражданского процессуального кодекса.

В 2013 году судебной коллегией проводилась работа по обобщению судебной практики.

Так, было проведено обобщение практики рассмотрения судами гражданских дел по данным кассационной и надзорной инстанции.

Судебной коллегией были разработаны Методические рекомендации по применению судами законодательства, регулирующего назначение и проведение судебной экспертизы по гражданским делам. Работа над ними велась комплексно, с участием представителей исполнительных органов власти.

Пленумом, в свою очередь, были приняты 3 постановления, закрепляющие единообразную практику рассмотрения судами жилищных, земельных споров и споров, связанных с приватизацией жилых помещений.

Указанные постановления явились результатом обобщения многолетней судебной практики Верховного суда.

Необходимо отметить, что ведется работа по подготовке к принятию проекта совместного постановления пленумов Верховного и Арбитражного судов по вопросам подведомственности споров судам общей юрисдикции и Арбитражному суду.

Верховным судом проведено семинарское занятие с участием представителей прокуратуры и судей городских и районных судов по вопросам назначения и проведения судебных экспертиз при рассмотрении дел. Семинарское занятие было направлено на исключение ошибок при назначении экспертиз, а также на укрепление взаимодействия между судами и судебными экспертами.

Проведено также совещание с судьями Верховного суда и представителями государственных администраций г. Тирасполя и г. Днестровск и г. Слободзея и Слободзейского района на тему: «Практика применения отдельных положений Земельного кодекса ПМР».

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, п о с т а н о в л я е т:

1. Отчетный доклад «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2013 год» принять к сведению.

2. Отметить положительную работу Судебной коллегии по осуществлению правосудия по гражданским делам.

3. Принять к сведению деятельность коллегии, направленную на обобщение судебной практики.

4. Обратить внимание Судебной коллегии по гражданским делам на необходимость своевременного реагирования на допущенные судами нарушения норм материального и процессуального права, при разрешении гражданских дел, путем вынесения частных определений.

**Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Рымарь В.С.

**Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Колесникова О.Л.