



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 1

г. Тирасполь

25 января 2013 г.

О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2012 год

Заслушав отчет Первого заместителя Председателя Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики Салкуцана А.С. «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2012 год», Пленум отмечает, что коллегия в отчетном периоде проделала значительную работу, направленную на повышение уровня осуществления правосудия по гражданским делам.

Коллегия направляла свои усилия на правильное и своевременное разрешение гражданских дел, устранение судебных ошибок, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, способствовала формированию единообразия судебной практики, оказывала судам конкретную помощь в отправлении правосудия на более высоком профессиональном уровне.

Коллегия рассматривала гражданские дела по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке, разрешала жалобы, проводила обобщения судебной практики.

Коллегия проводила семинары по изучению и применению законодательства, участвовала в законотворческой деятельности. Принимала действенные меры к усилению судебного надзора за законностью и обоснованностью судебных постановлений коллегии.

В 2012 году Судебная коллегия рассмотрела по первой инстанции 4 гражданских дела. Из них 2 дела о признании недействующими нормативно-правовых актов, другие 2 - об усыновлении (удочерении) ребенка.

В принятии 7 заявлений было отказано. 2 определения об отказе в принятии заявлений были обжалованы, в их удовлетворении было отказано.

Решения, вынесенные Судебной коллегией, в вышестоящих судебных инстанциях в отчетном периоде не отменялись, равно как и в прошлом году.

В 2012 году в суды республики поступило 15536 гражданских дел, с учетом остатка за предыдущий год всего в производстве этих судов находилось 17519 гражданских дел.

Судами республики в 2012 году окончено производством 15914 дел, в том числе с вынесением судебного решения – 14088 дел.

За отчетный период судами республики рассмотрено 17195 административных материалов.

Наложено административных взысканий по 15253 делам. Прекращено производство по 1201 материалу и по 741 материалу лицо, привлекаемое к административной ответственности, освобождено от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

В 2012 году в кассационную и надзорную инстанции Верховного суда поступило 961 дело, что на 184 дела или 19% больше, чем в 2011 году (в 2011г. - 777 дел).

Из поступивших 961 дела рассмотрено по существу с вынесением судебного постановления 900 дел. Остальные дела направлены на дооформление (33), по 27 делам кассационное производство прекращено, и по 1 делу был отозван протест.

При этом в кассационном порядке рассмотрено 873 дела, что на 144 дела больше, чем в 2011 году.

В надзорном порядке рассмотрено 88 дел, что на 22 дела больше, чем в 2011 году (в 2011г. - 62 дела). При этом Судебной коллегией рассмотрено 75 дел (48 – 2011г.), в Президиуме 12 дел (13 – 2011г.); в Пленуме дела не рассматривались (1 – в 2011 году).

Суды республики, в основном, правильно в соответствии с законом разрешали дела.

Из 15914 судебных постановлений, вынесенных судами, отменено в кассационной и надзорной инстанциях Верховного суда 302 судебных постановления (из них 217 решений, 49 определений, 32 постановлений и 4 судебных приказа), что составляет 1,9% (2011г. – 1,2%).

С вынесением решений судами рассмотрено 14088 гражданских дел, из которых отменено 217 решений или 1,5%.

С вынесением постановлений (решений) о наложении административных взысканий судами рассмотрено 15253 материала, из которых отменено Судебной коллегией 29 постановлений (решений) или 0,2%.

Судебной коллегией отменено в кассационном и надзорном порядке 295 судебных постановлений, Президиумом – 7, Пленумом судебные постановления не отменялись. Таким образом, основная нагрузка в рассмотрении кассационных и надзорных дел приходится на Судебную коллегию, которая стремится устранять

ошибки в этой инстанции, не доводя рассмотрение споров до высших инстанций: Президиума и Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Все дела, находившиеся в производстве кассационной и надзорных инстанций в 2012 году рассмотрены.

Кроме того, необходимо отметить, что определения Судебной коллегией выносились в установленные сроки с соблюдением требований действующего процессуального законодательства.

К количеству обжалованных и опротестованных 740 решений отмена составила 217 решений (в кассационном порядке 174, в надзорном – 81) или 29% (в 2011 году – 31%).

Стабильность, вынесенных городскими и районными судами решений в 2012 году составила 98,5%, а стабильность вынесенных судами постановлений (решений) о наложении административных взысканий составила 99,8%.

Наибольшую отмену решений в 2012 году имели судьи: Парфентьев Г.В. - 14, Чеховская О.В. – 14, Евстифеева А.В. – 11, Вильгаук С.И. – 10, Лужацкий А.Л. - 9.

Всего у этих 5-и судей отменено 58 решений или 27% от общего количества всех отмененных решений.

Наибольшее количество решений (постановлений) отменялось по жилищным, брачно-семейным спорам и по жалобам на постановления о наложении административных взысканий.

Из рассмотренных судами республики 15914 гражданских дел количество вынесенных судебных приказов составляет 7556 (47,5%). Судебной коллегией было отменено 4 судебных приказа.

В отчетном периоде большое количество дел поступало в кассационные и надзорные инстанции по брачно-семейным спорам, в основном оспаривался размер взыскиваемых алиментов.

При этом наблюдалось улучшение качества рассмотрения трудовых споров.

Основными причинами, повлекшими отмену судебных решений городских и районных судов, являются нарушение или неправильное применение норм материального и процессуального права, недоказанность и неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, поверхностное исследование обстоятельств спора.

Всего в 2012 году в Судебную коллегию поступило 21 кассационное и 2 частных представлений прокурора, из них удовлетворено 7.

Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики направлено 60 надзорных представлений (в 2011г. - 32), из которых удовлетворено – 30 (в 2011г. - 13).

В 2012 году должностными лицами Верховного суда принесено 76 протестов, 73 из которых удовлетворено, 1 протест отозван и 2 отклонены.

В Судебной коллегии по гражданским делам рассмотрено и удовлетворено 75 протестов, 27 из которых были внесены по представлениям прокурора.

В Президиум поступило и удовлетворено 13 протестов, 3 из которых по представлению прокурора.

В Пленум протесты не вносились.

В сравнении с 2011 годом по гражданским делам в 2012 году наблюдалось увеличение на 16% количества обращений граждан и организаций, поступающих в Верховный суд.

В отчетном периоде разрешено по существу 609 надзорных жалоб, что на 99 жалоб больше, чем в 2011 году (510 жалоб). Из них, Судебной коллегией – 343 жалобы (в 2011 г. - 263), в Президиуме – 265 жалоб (в 2011г. – 243), в Пленуме – 11 жалоб (в 2011г. - 4).

Жалобы рассматривались с истребованием для проверки гражданских дел, их изучением, проверкой обоснованности доводов жалоб, по которым довались мотивированные ответы либо приносились протесты.

Из 609 рассмотренных в 2012 году надзорных жалоб удовлетворено 90 или 15%. В 2011 году из 510 рассмотренных жалоб удовлетворено 66 или 13%. Данные показатели свидетельствуют о качестве и стабильности решений судов первой инстанции.

По 142 жалобам даны разъяснения. 9 жалоб направлены в другие органы по подведомственности. 34 жалобы остались в остатке на 2013 год, поскольку поступили в конце декабря 2012 года.

Жалобы разрешались качественно и в установленные законом сроки. По жалобам давались мотивированные ответы со ссылкой на доказательства и соответствующий закон.

Оказание правовой помощи судам республики в 2012 году осуществлялось в соответствии с планом, который выполнен.

Качество правосудия во многом зависит от уровня обеспечения права каждого на справедливое судебное разбирательство в разумный срок. Верховный суд осуществляет постоянный контроль за соблюдением нижестоящими судами процессуальных сроков рассмотрения дел, принимает меры для обеспечения правильного и своевременного их разрешения, проводит мероприятия, направленные на устранение причин, порождающих неоправданное затягивание сроков судопроизводства.

Судьями коллегии в соответствии с распределёнными между ними зонами курирования в течение всего года производилось обобщение по рассматриваемым судами гражданским делам, подготовлены обзорные письма с указанием конкретных ошибок, повлекших отмену судебных решений.

Кроме того, в 2012 году ежеквартально судьями коллегии была проведена проверка всех гражданских дел, находящихся в производстве городских и районных судов республики свыше трех месяцев. В этих целях зональными судьями Судебной коллегии осуществлялись выезды в суды, где проводилось детальное изучение таких дел.

По результатам проверки по каждому суду были составлены справки о качестве рассмотрения гражданских дел, где были отражены сведения, на какой стадии рассмотрения находятся дела, проанализированы причины, по которым они рассматриваются свыше установленных законом сроков, а также даны необходимые рекомендации. Данная информация была доведена до сведения судов.

Результатом этой работы стало уменьшение количества дел, рассмотренных судом с нарушением, установленных законом сроков.

Необходимо отметить, что основными причинами, служащими к затягиванию судебного разбирательства служат: длительность проведения по делам экспертиз; срыв судебных заседаний из-за неявки лиц, участвующих в деле; многократное уточнение, изменение и дополнение исковых требований сторонами и другие причины.

Кроме того, ежедневно судьями судебной коллегии на протяжении 2012 года оказывалась практическая помощь судьям городских и районных судов республики по вопросам применения законодательства.

Судьями-кураторами еженедельно проводились совещания по соблюдению в городских (районных) судах сроков рассмотрения трудовых споров. В результате проводимых совещаний в судах наблюдается тенденция к снижению количества дел и улучшению качества рассмотрения трудовых споров.

В 2012 году Судебной коллегией была проделана значительная работа по обобщению судебной практики.

Так, Судебной коллегией было проведено обобщение практики рассмотрения судами гражданских дел по данным кассационной и надзорной инстанций.

Судебной коллегией были разработаны и утверждены Президиумом Верховного суда методические рекомендации по рассмотрению отдельных категорий трудовых споров.

Также Судебной коллегией было проведено обобщение гражданских дел, находящихся в производстве судов республики свыше шести месяцев по причине проведения экспертиз.

Проведенная проверка показала, что сроки рассмотрения дел в значительной степени зависят от своевременного и качественного проведения экспертиз, обязательных в силу требований процессуального законодательства для правильного разрешения спора.

Так, судами республики в 2012 году в экспертные учреждения для проведения экспертиз направлено 153 дела.

При этом находятся на экспертизе свыше 6 месяцев 64 дела (41,8%), свыше 1 года – 36 дел (23,5%), свыше 1,5 лет – 8 дел (5,2%) и свыше 2-х лет – 1 дело.

Из указанных данных можно сделать вывод, что длительность дачи заключений экспертными учреждениями по гражданским делам не способствует разрешению гражданских дел в разумные сроки, что существенно затрудняет реализацию гражданами их конституционного права на судебную защиту, декларируемую Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить, что особенно остро стоит проблема по соблюдению разумных сроков проведения судебной строительно-технической экспертизы. От общего количества дел, по которым назначены экспертизы, строительно-техническая экспертиза назначается по 106 делам из 153, что составляет 69,2% от общего количества дел, направленных на экспертизу.

Судебной коллегией в 2012 году был подготовлен и утвержден Президиумом Верховного суда Обзор законодательства и судебной практики Верховного суда по рассмотрению жилищных споров и споров, связанных с приватизацией жилых помещений, а также Обзор законодательства и судебной практики Верховного суда по рассмотрению земельных споров.

На основе указанных обзоров подготовлены проекты постановлений Пленума Верховного суда по вопросам единообразного применения судами жилищного, земельного законодательства и законодательства о приватизации жилых помещений. Проекты постановлений Пленума рекомендованы к принятию Научно-консультативным Советом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики.

Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики были проведены 2 семинара для судей городских (районных) судов о соблюдении процессуального законодательства Приднестровской Молдавской Республики, по вопросам, возникающим у судов при подготовке дела к судебному разбирательству, при рассмотрении дела и вынесении судебного постановления.

Докладчиками выступали судьи Колесникова О.Л., Маматюк Н.В., Стрелецкая Е.В.

Верховным судом проведена рабочая встреча с представителями Министерства финансов по вопросам, возникающим при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

В ходе рабочей встречи были обсуждены спорные моменты, определены проблемные вопросы, выработаны рекомендации, а также предложения о внесении дополнений в Кодекс об административных правонарушениях, регламентирующих правовое положение должностных лиц, уполномоченных

составлять протоколы об административном правонарушении, в административном судопроизводстве и их участии в деле.

Учитывая, что рассмотрение судами дел об административных правонарушениях вызывает, как у судов первой инстанции, так и у органов, составляющих протоколы об административном правонарушении, много вопросов, Верховным судом принято решение о проведении семинара с судьями городских и районных судов Приднестровской Молдавской Республики по данной теме.

В ходе проведенного семинара с участием представителей Министерства финансов, Прокуратуры, судей городских и районных судов были обсуждены вопросы о порядке рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, сроках наложения административного взыскания и правилах их исчисления, о наложении административного взыскания с учетом смягчающих и отягчающих обстоятельств, вопросы освобождения от административной ответственности при малозначительности, о сроках рассмотрения дел об административных правонарушениях и сроках обжалования постановления по делу об административном правонарушении и об участии прокурора в административном процессе.

Докладчиками выступали судьи Н.И. Круглик, Е.Г. Полозова, И.И. Некрасова, Н.В. Маматюк, прокурор А.Г. Черкез.

Негативно на правоприменительной практике сказывается нестабильность законодательства.

Судьи и работники аппарата Судебной коллегии участвовали в законотворческой работе, изучали проекты законов и дали по ним 133 заключения, участвовали в работе комитетов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, рабочих групп при разработке и обсуждении проектов законов; принимали участие в работе круглых столов, научно-практических конференций и иных мероприятий.

Верховным судом в 2012 году разработаны и внесены в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы проекты нового Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике», Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике», Закона Приднестровской Молдавской Республики «О квалификационных коллегиях судей судов Приднестровской Молдавской

Республики», Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики», Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Кодекс об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики», Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Кодекс об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики» и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики».

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Верховного суда по отправлению правосудия, усиления судебного контроля за деятельностью нижестоящих судов, обеспечения единообразного применения закона, Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики,

п о с т а н о в л я е т:

1. Отчет «О деятельности Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики за 2012 год» принять к сведению.

2. Отметить положительную работу Судебной коллегии по осуществлению правосудия по гражданским делам.

3. Принять к сведению деятельность коллегии, направленную на обобщение судебной практики.

4. Обратить внимание Судебной коллегии по гражданским делам на необходимость своевременного реагирования на допущенные судами нарушения норм материального и процессуального права, при разрешении гражданских дел, путем вынесения частных определений.

**Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Рымарь В.С.

**Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Колесникова О.Л.