

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

№ 11

г. Тирасполь

30 ноября 2009 г.

**О практике применения судами законодательства об
ответственности за нарушение правил
административного надзора**

Обсудив судебную практику применения законодательства об ответственности за нарушение правил административного надзора, Пленум Верховного суда ПМР отмечает, что в деятельности судов по рассмотрению дел данной категории имеются недостатки и допускаются ошибки.

Имеются случаи, когда суды не проверяют обоснованность установления административного надзора и его продления, а также не выясняют, являются ли действия поднадзорного нарушением правил, установленных Законом ПМР от 17 августа 2004 г. «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Рассматривая дела о нарушениях правил административного надзора, влекущих административную ответственность, суды в отдельных случаях не проверяют объяснений поднадзорного.

Некоторые суды при решении вопроса о виновности лица в злостном нарушении правил административного надзора не исследуют все материалы о предыдущих нарушениях правил надзора, за которые лицо подвергалось мерам административного воздействия.

В целях устранения имеющихся недостатков и обеспечения единообразного применения законодательства об ответственности за нарушение правил административного надзора,

Пленум Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики постановляет:

1. Обратить внимание судов на то, что правильное применение законодательства об ответственности за нарушение правил административного надзора имеет важное значение в предупреждении преступлений и оказании на состоящих под контролем лиц необходимого воспитательного воздействия. При рассмотрении административных и уголовных дел данной категории суды должны соблюдать требования Закона ПМР от 17 августа 2004 г. «Об

административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

2. Учитывая, что административный надзор может применяться только по основаниям, предусмотренным Законом ПМР «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», суд обязан при рассмотрении дел о нарушении правил надзора проверять законность и обоснованность его установления и продления.

При решении вопроса о виновности лица в злостном нарушении правил административного надзора суду также надлежит исследовать все материалы об предыдущих нарушениях правил надзора, за которые лицо подвергалось мерам административного воздействия.

В случае, если судом будет установлено, что административный надзор установлен или продлен необоснованно, по делу рассмотренному об административном правонарушении прекращается производство, а по уголовному делу постановляется оправдательный приговор.

При этом отмененные постановления об установлении административного надзора, о продлении срока его действия и о привлечении к административной ответственности не требуется.

3. Проверять обоснованность установления административного надзора на основании материалов администрации исправительного учреждения, суд должен выяснить данные, свидетельствующие об упорном нежелании лица встать на путь исправления в период отбывания наказания в местах лишения свободы.

Вывод об упорном нежелании осужденного встать на путь исправления основывается на всестороннем учете данных о его поведении за весь период отбывания наказания или за большую часть отбытого им срока наказания.

4. Применение административного надзора на основании материалов органа внутренних дел может быть признано обоснованным лишь при наличии данных о том, что освобожденное из мест лишения свободы лицо, в отношении которого может быть установлен административный надзор, несмотря на письменное предостережение органов внутренних дел о прекращении антиобщественного образа жизни, и повторное в течение года привлечение к административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок, установленный порядок управления, а также на установленный порядок оборота и потребления наркотических средств или психотропных веществ, вновь совершило одно из указанных правонарушений.

Обратить внимание судов на то, что порядок установления и осуществления органами внутренних дел административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы определен Инструкцией «О порядке установления и осуществления административного надзора за лицами,

освобожденными из мест лишения свободы», утвержденной совместным приказом МВД ПМР и МЮ ПМР от 18.10.2004г. № 370/648.

5. Предусмотренное ст. 11 Закона ПМР «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» продление административного надзора может иметь место лишь до истечения срока надзора каждый раз на 6 месяцев до достижения общего срока надзора в 2 года, но не свыше сроков, предусмотренных законом для погашения или снятия судимости.

6. При рассмотрении дел о нарушении правил административного надзора суду необходимо выяснять, являются ли действия поднадзорного нарушением правил, предусмотренных Законом ПМР «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Под правилами административного надзора следует понимать правила, установленные в ст. 13, и ограничения, перечисленные в ст. 14 вышеуказанного Закона.

7. При решении вопроса о виновности лица в нарушении правил административного надзора не могут учитываться нарушения правил и ограничений, не предусмотренных данным Законом, а также нарушения правил и ограничений, которые хотя им и предусмотрены, но не указаны в постановлении об установлении административного надзора, либо нарушения, за которые меры административного взыскания были применены по истечении срока, установленного ст. 37 Кодекса ПМР об административных правонарушениях.

8. Под нарушением правил административного надзора следует понимать совершение поднадзорным действий, преследующих цель уклонения от надзора, а под злостным нарушением - нарушение этих правил с той же целью лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за подобные нарушения, если с момента применения этих мер за второе нарушение не истек один год.

Нарушение правил административного надзора может быть совершено путем действий (нарушение запрета пребывания в определенных пунктах города (района), выезда без разрешения по личным делам за пределы города (района) и т.п.) или бездействий (невыполнение обязанностей являться по вызову в органы внутренних дел в указанный срок, давать устные и письменные объяснения по вопросам, связанным с исполнением правил административного надзора и т.п.).

9. Решая вопрос об ответственности за нарушение правил административного надзора, судам необходимо иметь в виду, что административная или уголовная ответственность может наступить лишь за такие нарушения, которые допущены после объявления поднадзорном

постановления об установлении или продлении административного надзора и в пределах срока, на который он назначен.

10. Судам следует иметь в виду, что преступление, предусмотренное ст. 325-1 УК ПМР, считается совершенным в момент нарушения правил надзора после применения мер административного взыскания за второе правонарушение.

11. Сроки давности для привлечения к уголовной ответственности по ст. 325-1 УК ПМР исчисляются с момента нарушения правил административного надзора после административного воздействия за второе правонарушение.

12. Обратить внимание судов на то, что судья, налагавший на поднадзорного административное взыскание за нарушение правил административного надзора, не вправе затем принимать участие в рассмотрении по существу уголовного дела по обвинению того же лица в совершении преступления, предусмотренного ст. 325-1 УК ПМР.

13. Судам необходимо неукоснительно выполнять требования закона о строго индивидуальном подходе при назначении наказания за злостное нарушение правил административного надзора с учетом конкретных обстоятельств нарушения этих правил и личности виновного.

14. Судам следует уделять большое внимание выявлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, предусмотренную ст. 325-1 УК ПМР, и при наличии к тому оснований реагировать на выявленные недостатки в осуществлении административного надзора, в частности, обращать внимание на факты формального осуществления контроля со стороны сотрудников мил и пи и. обязанных осуществлять такой контроль за поведением поднадзорных, принимать необходимые меры для приобщения их к общественно-полезному труду, предупреждать и пресекать совершение ими преступлений и иных правонарушений.

Председатель Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

В.С. РЫМАРЬ

Секретарь Пленума, судья Верховного суда
Приднестровской Молдавской Республики

А.С. САЛКУЦАН